Приложение №2

к Порядку проведения процедур

оценки регулирующего воздействия

проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов администрации Гатчинского муниципального района

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: ***Комитет по архитектуре администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области***

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: ***Решение совета депутатов МО «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района третьего созыва «О назначении публичных слушаний по проекту внесения изменений в решение совета депутатов муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района от 25.10.2017 № 54 «Об утверждении Правил благоустройства территории МО «Город Гатчина»***

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: ***\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_02.10.2018 года\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: ***упорядочение размещения конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий, приведение их в соответствие с архитектурным обликом зданий, на которых они размещены, контроль размещения конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий***

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования***: улучшение архитектурного облика МО «Город Гатчина», формирование полноценной архитектурно-художественной среды, гармонизация пространства МО «Город Гатчина»***

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: ***определение типов и видов конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий, допустимых к размещению на территории МО «Город Гатчина», требования к их установке***

1.7. Степень регулируемого воздействия: ***низкая***

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: ***Гречухина Елизавета Владимировна***

Должность: ***Председатель комитета по архитектуре администрации Гатчинского муниципального района***

Тел. ***8(81371) 3-42-76,*** Адрес электронной почты: ***8137176400@mail.ru***

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: ***улучшение архитектурного облика МО «Город Гатчина»***

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: ***утверждение решения совета депутатов МО «Город Гатчина» от 25.10.2017 № 54 «Об утверждении Правил благоустройства территории МО «Город Гатчина», постановления администрации Гатчинского муниципального района от 28.12.2017 № 5594 «Об утверждении Порядка установки и эксплуатации информационных конструкций на территории МО «Город Гатчина», Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»*** ***продиктовано изменяющимся законодательством; меры направлены на улучшение архитектурного облика МО «Город Гатчина»; ресурсы требуются***

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: ***юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели***

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: ***не установлено***

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: ***отсутствие упорядоченности при размещении конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий, загруженность зданий (чрезмерное количество конструкций на ограниченной площади), нарушение сомасштабности (размер конструкций очень больших размеров), несоответствие архитектурному облику зданий***

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района ***ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (полномочие ОМСУ)***

2.7. Иная информация о проблеме:

***1.*** ***В соответствии с письмом ФАС России от 27.12.2017 № АК/92163/17 «О разграничении понятий вывеска и реклама» «Орган местного самоуправления в рамках полномочий, предоставленных ему Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вправе определять порядок и возможность размещения конструкций, не попадающих под понятие рекламных конструкций, указанное в статье 19 Федерального закона «О рекламе», на фасадах зданий, строений, сооружений и вне их, исходя из их размеров, типов и видов конструкций, их количества, в соответствующем нормативном акте»;***

***2. Хаотичность в установке конструкций, их несоразмерность, разные типы и виды конструкций, отсутствие передовых технологий в изготовлении конструкций (баннерная ткань, картон) снижают привлекательность для туризма в МО «Город Гатчина».***

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| ***Заменить конструкции для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на соответсвующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», упорядочить размещение конструкций*** | ***со дня принятия*** | ***постоянно*** |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

***Федеральный закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов»***

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед. измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| ***Заменить конструкции для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на соответсвующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», упорядочить размещение конструкций*** | ***- количество конструкций, приведённых в соответствие с требованиями;***  ***- количество зданий, приведённых в соответствие с требованиями.*** | ***Штук***  ***Штук*** | ***-*** |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ***прямой, затратный, источник – количество конструкций, количество зданий, приведённых в соответствие целям предполагаемого правового регулирования***

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования (при условии размещения конструкций всеми участниками):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Затраты*** | ***Изготовление конструкции (7 отдельных букв)*** | ***Монтаж конструкции*** | ***Всего*** |
| ***Один участник*** | *6000 руб.* | *2000 руб.* | *8000 руб.* |
| ***4276 участников (физические и юридические лица и индивидуальные предприниматели)*** | *25 656 000 руб.* | *8 552 000 руб.* | *34 208 000 руб.* |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы  4.2.1. на стадии разработки проекта акта  4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования | 4.3. Источники данных |
| ***Физические и юридические лица и индивидуальные***  ***предприниматели*** | ***4.2.1. – 50 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц***  ***4.2.2. – 2000 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц*** | ***Обследование территории МО «Город Гатчина»: выезд специалистов, фотофиксация мест установки конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий*** |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| ***Утверждение внесения изменений в решение совета депутатов муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района от 25.10.2017 № 54 «Об утверждении Правил благоустройства территории МО «Город Гатчина»*** | ***Не предусмотрено*** | ***Не предусмотрено*** | ***Не предусмотрено*** | ***Не предусмотрено*** |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования  МО «Гатчинский муниципальный район» | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| ***Утверждение внесения изменений в решение совета депутатов муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района от 25.10.2017 № 54 «Об утверждении Правил благоустройства территории МО «Город Гатчина»*** | ***Дополнительных расходов не предусмотрено*** | ***Дополнительных расходов не предусмотрено*** |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Гатчинского муниципального района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: ***отсутствуют***

6.5. Источники данных: ***обследование территории МО «Город Гатчина»: выезд специалистов, фотофиксация мест установки конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий***

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): ***см. п. 3.10***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| ***Физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели*** | ***Замена конструкций на соответствующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина»*** | ***см. п. 3.10*** | ***34 208 руб.*** |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: ***см. п. 3.10***

7.6. Источники данных: ***обследование территории МО «Город Гатчина»: выезд специалистов, фотофиксация мест установки конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий***

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| ***-*** | ***Маловероятно*** | ***Мониторинг*** | ***Отсутствует*** |

8.5. Источники данных: ***обследование территории МО «Город Гатчина»: выезд специалистов, фотофиксация мест установки конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий***

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | ***Замена конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на соответствующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», упорядочение размещения конструкций*** | ***Установка конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий не соответствующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», отсутствие упорядоченности размещения конструкций*** | ***Замена конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на соответствующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», упорядочение размещения конструкций поэтапно (в срок до 31.12.2019г.), по окончании срока действия уже выданных разрешений на установку конструкций*** |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | ***2000 участников*** | ***50 участников*** | ***2000 участников*** |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | ***см. п. 3.10*** | ***см. п. 3.10*** | ***см. п. 3.10*** |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета МО «Гатчинский муниципальный район» района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | ***нет*** | ***нет*** | ***нет*** |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | ***Улучшение архитектурного облика МО «Город Гатчина», формирование полноценной архитектурно-художественной среды, гармонизация пространства МО «Город Гатчина»*** | ***Ухудшение архитектурного облика МО «Город Гатчина», отсутствие полноценной архитектурно-художественной среды, отсутствие гармонизации пространства МО «Город Гатчина»*** | ***Улучшение архитектурного облика МО «Город Гатчина», формирование полноценной архитектурно-художественной среды, гармонизация пространства МО «Город Гатчина»*** |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | ***Недовольство участников, жалобы, экономические риски, судебные иски*** | ***Не возникают*** | ***Минимизация рисков*** |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

***Предпочтителен вариант № 3, благодаря которому будут поэтапно заменены конструкции для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на соответсвующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», поэтапно будет упорядочено размещение конструкций с минимизацией рисков.***

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: ***Поэтапная*** ***замена конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на соответсвующие требованиям к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий на территории МО «Город Гатчина», поэтапное упорядочение размещения конструкций позволит улучшить архитектурный облик МО «Город Гатчина», сформировать полноценную архитектурно-художественную среду, гармонизировать пространство МО «Город Гатчина» с наименьшими рисками.***

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: ***требуется***

а) срок переходного периода: ***426*** дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: ***0*** дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: ***не требуется***.

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: ***0*** дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

***требуется***

Руководитель регулирующего органа

***Е.В. Гречухина*** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(инициалы, фамилия) (подпись) (дата)