



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГАТЧИНСКОГО
муниципального района
Ленинградской области
ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**
188300, Ленинградская обл.,
г. Гатчина, ул. К. Маркса, 44
Телефоны (81371) 956-86
Факс (81371) 212-86
E-mail: ekoradm@rambler.ru

От 18.01.2018 № 2
На № _____ от « _____ » _____ 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА**

Отдел экономики и инвестиций администрации Гатчинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) на основании Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Ленинградской области от 06.06.2016 № 44-оз «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области», Устава Гатчинского муниципального района, Устава МО «Город Гатчина», в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Гатчинского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2016 № 4377 (в редакциях постановлений администрации Гатчинского муниципального района от 19.05.2017 № 2178 и от 15.12.2017 № 5372) - (далее - Порядок), рассмотрел проект муниципального нормативного правового акта:

Об утверждении положения о порядке внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» и утверждении положения о порядке предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» (далее - проект нормативно-правового акта), подготовленный и направленный Отделом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – разработчик, Регулирующий орган) для составления настоящего заключения и сообщает следующее:

проект нормативно-правового акта направлен Регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **впервые**.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта нормативно-правового акта в сроки с 18.12.2017 по 16.01.2018 включительно, что составляет 15 рабочих дней.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта размещена разработчиком на официальном сайте: по электронному адресу: <http://radm.gtn.ru>, который является официальным интернет-порталом Гатчинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в соответствии с постановлением администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 14.04.2017 № 1492 «Об официальном информационном сайте администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сети Интернет».

16.01.2018 комплект документов направлен в Уполномоченный орган.

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 17.01.2018 по 18.01.2018.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в предварительном заключении по итогам оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Проект нормативно-правового акта разработан в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Земельным Кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения»;
- Постановлением правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;
- Приказом комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 18.08.2016 №22 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области».

Нормативно-правовой акт урегулирует порядок внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и с новыми нормами законодательства Ленинградской области, а также устанавливает порядок предоставления юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина» без проведения процедуры предоставления земельного участка или установления сервитута.

Целью данного правового регулирования является установление нового порядка внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина», что позволит привести данный порядок в соответствие с законодательством, а также принятие порядка предоставления юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю права на размещение нестационарного торгового

объекта на территории МО «Город Гатчина» без проведения процедуры предоставления земельного участка или установления сервитута.

Возможность для решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, отсутствует, основанием служит ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия органов местного самоуправления.

Существующая проблема для правового регулирования достаточно понятно обоснована предложенным способом регулирования.

Регулирующим органом определены цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования: применяются количественные методы расчета индикаторов.

Источник информации для расчетов и проверки достижения индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования – Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина».

Потенциальными адресатами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Ожидаемое количество адресатов правового регулирования составит:

- на стадии разработки правового регулирования – 14;
- после введения – 20.

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – **не требуются**.

Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления МО «Город Гатчина», а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования **не предусматривается**.

Дополнительные расходы бюджета МО «Город Гатчина», возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования, – **не предусматриваются**.

Доходы бюджета МО «Город Гатчина», в связи с введением предлагаемого правового регулирования, – **не возникают**.

По данным Регулирующего органа проект нормативно-правового акта отнесен к **низкой** степени регулирующего воздействия (по аналогии с п. 3.3.2 Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.05.2015 № 17).

Уполномоченным органом установлено:

Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2016 № 4377 (в редакциях постановлений администрации Гатчинского муниципального района от 19.05.2017 № 2178 и от 15.12.2017 № 5372).

Проект нормативно-правового акта, пояснительная записка к нему, опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта нормативно-правового акта составлены понятно, информативно и размещены на официальном портале администрации Гатчинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://radm.gtn.ru> в специализированном разделе «Оценка регулирующего воздействия» в подразделе «Извещения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов НПА»; вход в данный раздел обозначен на главной странице портала и доступен для свободного доступа всех заинтересованных лиц.

В период публичного обсуждения предложений и замечаний по проекту нормативно-правового акта **не поступало**.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

Выбор лучшего из вариантов правового регулирования основывается на сопоставлении возможных положительных и отрицательных последствий двух возможных вариантов, при этом приводятся экономические последствия, среди которых увеличение числа несанкционированной торговли, а также увеличение числа нестационарных торговых объектов расположенных с нарушением требований Схемы размещения нестационарных торговых объектов, в случае непринятия проекта нормативного правового акта; социальные последствия – регламентация соответствующей сферы общественных отношений; экологические последствия не оцениваются.

В пояснительной записке издержки и выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не раскрыты, но учтено, что расходов из бюджета МО «Город Гатчина» **не планируется**.

В пояснительной записке указывается, что новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также расходы и возможные расходы, связанные с введением правового регулирования для адресатов правового регулирования **не возникают**.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативно-правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения – **не требуется**.

Уполномоченный орган на основании представленных данных считает, что потенциальными выгодами для адресатов правового регулирования могут стать унификация порядка внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов и процесса принятия решения по предоставлению права на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Гатчина».

Учитывая, что в период публичного обсуждения предложений и замечаний по проекту нормативно-правового акта не поступало, Уполномоченный орган обращает внимание на возможность рассылки уведомлений всем заинтересованным сторонам правового регулирования, помимо размещения информации в открытом доступе, возможность проведения «круглых» столов, совещаний и других доступных форм обсуждения с заинтересованными сторонами проекта нормативно-правового акта в период обсуждения.

На основании представленной Регулирующим органом информации, отсутствия замечаний и предложений от заинтересованных лиц и учитывая вышеизложенное, **Уполномоченный орган считает, что в проекте нормативно-правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета МО «Город Гатчина».**

Обоснованием выводов являются приведенные выше прогнозные цифры ожидаемого количества адресатов правового регулирования на стадии его разработки и после введения.

Учитывая прогнозный характер обоснования данного варианта правового регулирования - информации для расчетов и проверки достижения индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования – Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина», Уполномоченный орган рекомендует разработчику организовать работу по сбору и анализу данных, необходимых для мониторинга и контроля за индикаторами достижения целей предлагаемого правового регулирования и, в случае значительного расхождения по сравнению с плановыми показателями, обратиться в Уполномоченный орган для

проведения экспертизы данного муниципального нормативно-правового акта и мониторинга фактического воздействия муниципального нормативно-правового акта.

Руководитель
уполномоченного органа



(ПОДПИСЬ)

Е.Н.Гажа

Исп. Косачева М.Э.
тел. 9-64-59