

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: **отдел по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрации Гатчинского муниципального района**

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: **постановление администрации Гатчинского муниципального района «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района в целях возмещения части затрат, связанных с обеспечением деятельности бизнес-инкубатора»**

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:
22 декабря 2023 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: **наличие потребности у начинающих субъектов малого предпринимательства Гатчинского муниципального района в помещениях для ведения предпринимательской деятельности, предоставляемых на льготных условиях привело к решению о необходимости реконструкции существующего бизнес-инкубатора на территории Гатчинского муниципального района. После введения здания в эксплуатацию, некоммерческой организации, которая выступит в качестве руководителя бизнес-инкубатора, будет требоваться финансовая поддержка за счет средств местного бюджета, так как затраты на содержание бизнес-инкубатора значительно превышают получаемый от его деятельности доход. Таким образом, требуется утвердить порядок предоставления субсидии на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора, для его функционирования и, как следствие, возможности оказания имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района.**

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: **Предоставление финансовой поддержки некоммерческой организации муниципальной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Гатчинского муниципального района на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора.**

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: **утверждение порядка предоставления субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района в целях возмещения части затрат, связанных с обеспечением деятельности бизнес-инкубатора (далее – Порядок).**

1.7. Степень регулируемого воздействия: **низкая.**

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Ефремова Елена Александровна

Должность: начальник отдела по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрации Гатчинского муниципального района

Тел. 8(81371)36353 Адрес электронной почты: msbotdel@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: **наличие потребности у начинающих субъектов малого предпринимательства Гатчинского муниципального района в помещениях для ведения предпринимательской деятельности, предоставляемых на льготных условиях привело к решению о необходимости реконструкции существующего бизнес-инкубатора на территории Гатчинского муниципального района. После введения здания в эксплуатацию, некоммерческой организации, которая выступит в качестве руководителя бизнес-инкубатора, будет требоваться финансовая поддержка за счет средств местного бюджета, так как затраты на содержание бизнес-инкубатора значительно превышают получаемый от его деятельности доход. Таким образом, требуется утвердить порядок предоставления субсидии на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора, для его функционирования и, как следствие, возможности оказания имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района..**

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: В администрацию Гатчинского муниципального района поступают обращения от субъектов малого бизнеса по вопросам оказания имущественной поддержки, в качестве меры – производится мероприятие по реконструкции имеющегося на территории района бизнес-инкубатора; открытие бизнес-инкубатора запланировано на 4 квартал 2023 года; разработано положение о бизнес-инкубаторе, порядок проведения отбора резидентов среди субъектов малого предпринимательства и самозанятых граждан; для обеспечения функционирования бизнес-инкубатора требуется утверждение порядка о предоставлении субсидии некоммерческой организации; ресурсы не требуются.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: вновь зарегистрированные на территории Гатчинского муниципального района и действующие менее одного года лет субъекты малого предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели – 943 единицы.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие финансовой поддержки бизнес-инкубатору приведет к необходимости установления более высоких ставок аренды, что отрицательно скажется на предоставляемой имущественной поддержке малому бизнесу.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее сосуществование: затраты на содержание бизнес-инкубатора значительно превышают планируемый к получению от его деятельности доход с учетом оказания имущественной поддержки малому бизнесу и самозанятым.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района: проблема может быть решена только путем издания нормативного правового акта администрации Гатчинского муниципального района.

2.7. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Увеличение (сохранение) численности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет предоставления имущественной поддержки на ранней стадии развития Создание условий для увеличения (сохранения) численности занятых в сфере МСП	Со дня принятия	ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 (в действующей редакции) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам

Увеличение (сохранение) численности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет предоставления имущественной поддержки на ранней стадии развития Создание условий для увеличения (сохранения) численности занятых в сфере МСП	Количество субъектов МСП – резидентов бизнес-инкубатора	Единиц	Не менее 56 на конец 2023 года
	Общее количество рабочих мест, размещенных в бизнес-инкубаторе	Единиц	Не менее 108 на конец 2023 года

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: **прямой, расчетный, источник – протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области и граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, для предоставления имущественной поддержки в бизнес-инкубаторе.**

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: **затраты не требуются.**

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы 4.2.1. на стадии разработки проекта акта 4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования	4.3. Источники данных
вновь зарегистрированные на территории Гатчинского муниципального района и действующие менее одного года субъекты малого предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели	4.2.1. – 943 субъекта малого предпринимательства 4.2.2. – 943 субъекта малого предпринимательства	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (налог.ру)

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Функция (полномочие, обязанность или право)	Не изменяемая	Не изменяется	На прежнем уровне	потребность в других ресурсах отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: **дополнительных расходов не предусмотрено**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования Гатчинского муниципального района	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
Функция (полномочие, обязанность или право)	дополнительных расходов не предусмотрено	дополнительных расходов не предусмотрено

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Гатчинского муниципального района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: **расходы отсутствуют.**

6.5. Источники данных: **протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области и граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, для предоставления имущественной поддержки в бизнес-инкубаторе.**

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): **не планируется**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
вновь зарегистрированные на территории Гатчинского муниципального района и действующие менее одного года субъекты малого предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели	Не возникают	Не возникают	Отсутствует

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: **не предусмотрены.**

7.6. Источники данных: **протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области и граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, для предоставления имущественной поддержки в бизнес-инкубаторе.**

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Изменения в федеральном законодательстве	маловероятно	мониторинг	отсутствует

8.5. Источники данных: **протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области и граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, для предоставления имущественной поддержки в бизнес-инкубаторе.**

области и граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, для предоставления имущественной поддержки в бизнес-инкубаторе.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие Порядка	Не принятие Порядка
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	943 вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства за 2023 год	943 вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства за 2023 год
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют	отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют	отсутствуют
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предоставление субсидии позволит сократить затраты на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора и предоставить имущественную поддержку субъектам малого бизнеса на ранней стадии развития	Отсутствие субсидии не позволит сократить затраты на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора, что вызовет ухудшение условий для оказания имущественной поддержки субъектам малого бизнеса на ранней стадии развития
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Ухудшение условий ведения предпринимательства субъектам малого предпринимательства, обратившимся за имущественной поддержкой в бизнес-инкубатор

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтителен первый вариант, благодаря которому утверждение Порядка позволит сократить затраты на содержание бизнес-инкубатора.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Утверждение Порядка позволит проводить отбор для предоставления субсидии из бюджета Гатчинского муниципального района в целях возмещения части затрат, связанных с обеспечением деятельности бизнес-инкубатора, а именно:

- оплату труда с начислениями на выплаты сотрудникам Получателя субсидии, оказывающим безвозмездные информационные, консультационные и (или) образовательные услуги резидентам бизнес-инкубатора в соответствии с должностными обязанностями за фактически отработанное время;
- оплату коммунальных услуг;
- оплату расходов на обучение и повышение квалификации сотрудников, оказывающих безвозмездные информационные, консультационные и (или) образовательные услуги резидентам бизнес-инкубатора;
- оплату услуги связи (за исключением мобильной), разработку интернет-сайта и его сопровождение;
- приобретение канцелярских, хозяйственных товаров для обеспечения работы бизнес-инкубатора;
- приобретение и обслуживание расходных материалов и комплектующих для офисной оргтехники;
- приобретение мебели и офисной оргтехники, задействованной для оказания услуг резидентам бизнес-инкубатора;

- обеспечение деятельности мобильного консультационного центра, в том числе: техническое обслуживание, ремонт, приобретение горюче-смазочных и расходных материалов;
- организацию и проведение мероприятий (праздников, выставок и конкурсов, ярмарок среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих деятельность в сфере народно-художественных промыслов и ремесел) в соответствии с уставной деятельностью Получателя субсидии;
- разработку проектно-сметной документации;
- прохождение экспертизы в отношении проектно-сметной документации;
- выполнение подрядными организациями ремонтно-строительных работ в помещениях бизнес-инкубатора, находящихся в собственности Получателя субсидии, либо переданных на законных основаниях Получателю субсидии администрацией Гатчинского муниципального района для осуществления уставных целей;
- приобретение, ремонт и обслуживание котельного оборудования, обеспечивающего надлежащий температурный режим в помещениях бизнес-инкубатора;
- оплату работ по уборке помещений бизнес-инкубатора и прилегающей к нему территории;
- оплату работ по благоустройству прилегающих к бизнес-инкубатору территорий.

Данные затраты выбраны как наиболее востребованные и актуальные, просрочки по оплате которых могут привести к возникновению условий для прекращения деятельности организации.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: **отсутствует.**

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: **нет.**

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: **0 дней с момента принятия муниципального нормативного правового акта.**

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: **отсутствует.**

Руководитель регулирующего органа

Е.А. Ефремова
(инициалы, фамилия)


(подпись)

12.10.2023
(дата)