



Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ
ГАТЧИНСКОГО
муниципального района
Ленинградской области
188300, Ленинградская обл.,
г. Гатчина, ул. К. Маркса, 44
Телефоны (81371) 93100, 22806
Факс (81371) 94777
E-mail: radm@gtm.ru

№ _____
на № _____ от « ____ » _____ 2017 г.

4962/31
080917

Председателю
Комитета по управлению имуществом
Гатчинского муниципального района

Аввакумову А.Н.

Уважаемый Александр Николаевич!

В соответствии с п.4. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов администрации Гатчинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2016 № 4377 (в редакции постановления администрации Гатчинского муниципального района от 19.05.2017 №2178), Комитет экономики и инвестиций администрации Гатчинского муниципального района, как Уполномоченный орган, направляет Вам Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект муниципального нормативного правового акта: «Об утверждении Положения по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в муниципальном образовании «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области».

Приложение: Заключение на 5 (пяти) листах.

Заместитель главы администрации
Гатчинского муниципального района по экономике -
Председатель комитета экономики и инвестиций

В.А.Норкин



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГАТЧИНСКОГО
муниципального района
Ленинградской области
КОМИТЕТ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

188300, Ленинградская обл.,
г. Гатчина, ул. К. Маркса, 44
Телефоны (81371) 936-15
Факс (81371) 212-86
E-mail: ekoradm@rambler.ru

№ 168-кзр от « 07 » 09 2017г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА**

Комитет экономики и инвестиций администрации Гатчинского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) на основании Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Ленинградской области от 06.06.2016 №44-оз «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области», Устава Гатчинского муниципального района, в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Гатчинского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2016 № 4377 (в редакции постановления администрации Гатчинского муниципального района от 19.05.2017 №2178) - (далее - Порядок), рассмотрел проект муниципального нормативного правового акта:

«Об утверждении Положения по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в муниципальном образовании «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области» (далее - проект нормативно-правового акта), подготовленный и направленный для составления настоящего заключения Комитетом по управлению имуществом Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – разработчик, Регулирующий орган), и сообщает следующее:

проект нормативно-правового акта направлен Регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **впервые**.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта нормативно-правового акта в сроки с 07.08.2017 по 04.09.2017 включительно, что составляет 21 рабочий день.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта размещена разработчиком на официальном сайте: по электронному адресу: <http://radm.gtn.ru>, который является официальным интернет-порталом Гатчинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в соответствии с постановлением администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 15.02.2006 № 350 «Об официальном информационном сайте администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сети Интернет»; также информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта размещена Уполномоченным органом на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ленинградской области по адресу: <http://regulation.lenreg.ru/>.

04.09.2017 комплект документов направлен в Уполномоченный орган.

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 05.09.2017 по 07.09.2017.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в предварительном заключении по итогам оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Проект нормативно-правового акта разработан в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с законодательством о защите конкуренции при заключении договоров аренды имущества на новый срок предусмотрено определение размера арендной платы по результатам рыночной оценки. Рассчитанный указанным способом размер арендной платы за пользование имуществом вызывает у арендаторов трудности при своевременной оплате аренды, следовательно, растет задолженность по неналоговым поступлениям в местный бюджет. Также существуют риски от договоров аренды, что приводит к высвобождению муниципального нежилого фонда из хозяйственного оборота. Настоящий нормативно-правовой акт предусматривает оказание имущественной поддержки арендаторам муниципального имущества при заключении договоров аренды на новый срок, а также при заключении договоров аренды имущества на аукционе. При этом, имущественная поддержка при заключении договора аренды на новый срок учитывает территориальное положение арендуемого имущества. Размер арендной платы, определенный с учётом поддержки, распространяет свое действие на календарный год, в котором она оказана, в последующие периоды арендная плата индексируется на величину официально опубликованного уровня инфляции в РФ за отчётный год.

Предлагаемые меры, по мнению Регулирующего органа, позволят снизить нагрузку на предпринимателей, использующих в своей деятельности муниципальное имущество, и позволят обеспечить стабильный доход от арендной платы за пользование муниципальным имуществом в бюджет Гатчинского муниципального района.

Целью данного правового регулирования является совершенствование условий ведения предпринимательской деятельности на территории Гатчинского муниципального района и формирование механизма оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отсутствие возможности для решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района: ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия органов местного самоуправления.

Существующая проблема для правового регулирования достаточно понятно обоснована предложенным способом регулирования.

Регулирующим органом определены цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

Потенциальными адресатами являются субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ожидаемое количество адресатов правового регулирования составит:

- субъекты малого и среднего предпринимательства:

на стадии разработки правового регулирования – 6;

после введения – 18;

- организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

на стадии разработки правового регулирования – 1;

после введения – 1.

Методы расчёт индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники для расчётов: ведение Регулирующим органом реестра действующих договоров аренды и безвозмездного пользования.

Источник информации для расчетов и проверки достижения индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования - отчетность Регулирующего органа. Периодичность мониторинга – постоянно с отчетностью раз в год.

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – **не требуются**.

Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования **не предусматривается**.

Дополнительные расходы бюджета Гатчинского муниципального района, возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования – **не предусматриваются**.

Расчет доходов бюджета Гатчинского муниципального района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования разработчиком нормативно-правового акта не производился.

По данным Регулирующего органа проект нормативно-правового акта отнесен к **низкой** степени регулирующего воздействия (по аналогии с п. 3.3.2 Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.05.2015 № 17).

Уполномоченным органом установлено:

Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2016 № 4377 (в редакции постановления администрации Гатчинского муниципального района от 19.05.2017 №2178).

Проект нормативно-правового акта, пояснительная записка к нему, опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта нормативно-правового акта составлены понятно, информативно и размещены на официальном портале администрации Гатчинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://radm.gtn.ru> в специализированном разделе «Оценка регулирующего воздействия» в подразделе «Извещения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов НПА»; вход в данный раздел обозначен на главной странице портала и доступен для свободного доступа всех заинтересованных лиц.

Дополнительно Уполномоченным органом информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта была размещена на информационном портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ленинградской области по адресу: <http://regulation.lenreg.ru/>.

В период публичного обсуждения предложений и замечаний по проекту нормативно-правового акта **не поступало**.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

Выбор лучшего из вариантов правового регулирования основывается на сопоставлении возможных положительных и отрицательных последствий двух возможных вариантов, при этом приводятся экономические последствия, среди которых рост числа адресатов правового регулирования, привлечение инвестиций в муниципальную собственность и социальные – регламентация соответствующей сферы общественных отношений, экологические последствия не оцениваются.

В пояснительной записке издержки и выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не раскрыты, но учтено, что расходов из бюджета Гатчинского муниципального района **не планируется**.

В пояснительной записке указывается, что новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также расходы и возможные расходы, связанные с введением правового регулирования для адресатов правового регулирования **не возникают**.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативно-правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения – **не требуется**.

Уполномоченный орган на основании представленных данных считает потенциальными выгодами для адресатов правового регулирования может стать повышение прозрачности и своевременности принятия решения по предоставлению имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Учитывая, что в период публичного обсуждения предложений и замечаний по проекту нормативно-правового акта не поступало, Уполномоченный орган обращает внимание на возможность рассылки уведомлений всем заинтересованным сторонам правового регулирования, помимо размещения информации в открытом доступе, возможность проведения «круглых» столов, совещаний и других доступных форм

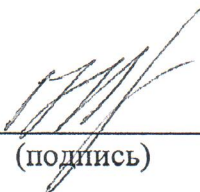
обсуждения с заинтересованными сторонами проекта нормативно-правового акта в период обсуждения.

На основании представленной Регулирующим органом информации, отсутствия замечаний и предложений от заинтересованных лиц и учитывая вышеизложенное, Уполномоченный орган считает, что в проекте нормативно-правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Гатчинского муниципального района.

Обоснованием выводов являются приведенные выше плановые цифры прогноза результатов выбранного правового регулирования на период 2017-2019г.г.

Учитывая прогнозный характер обоснования данного варианта правового регулирования - информации для расчетов и проверки достижения индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования - отчетность Регулирующего органа, Уполномоченный орган рекомендует разработчику проводить систематическую работу по сбору и анализу своих отчетных данных и, в случае значительного расхождения по сравнению с плановыми показателями, обратиться в Уполномоченный орган для проведения экспертизы данного муниципального нормативно-правового акта и мониторинга фактического воздействия муниципального нормативно-правового акта.

Руководитель
уполномоченного органа



(подпись)

В.А.Норкин