ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: **отдел по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрация Гатчинского муниципального района**

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: **постановление администрации Гатчинского муниципального района** «**Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности»**

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

**7 августа 2017 года**

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: **актуализация изменений действующего законодательства и соблюдение положений Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».**

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: **приведение Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в соответствие действующему законодательству РФ, требованиям Правительства Ленинградской области и Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.**

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: **порядок предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности.**

1.7. Степень регулируемого воздействия: **низкая**.

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: **Ефремова Елена Александровна**

Должность: **ведущий специалист отдела по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрации Гатчинского муниципального района**

Тел. **8(81371)76-314** Адрес электронной почты: **msbotdel@yandex.ru**

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: **актуализация изменений действующего законодательства РФ.**

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: **утверждение Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности продиктовано изменяющимся законодательством; ресурсы не требуются.**

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: **вновь зарегистрированные на территории Гатчинского муниципального района и действующие менее одного года субъекты малого предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели; физические лица в возрасте 18 лет и старше, планирующие организовать предпринимательскую деятельность на территории Гатчинского муниципального района.**

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: **нарушение действующего законодательства РФ, нарушение условий действующего Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области « Стимулирование экономической активности Ленинградской области», нарушение условий Соглашения о предоставлении субсидии бюджету Гатчинского муниципального района Ленинградской области.**

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее сосуществование: **отсутствие в Порядке изменений действующего законодательства РФ; отсутствие в Порядке изменений действующего Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области « Стимулирование экономической активности Ленинградской области»; отсутствие в Порядке изменений, отраженных в Соглашении о предоставлении субсидии бюджету Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 2017 года.**

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района: **проблема может быть решена только путем издания нормативного правового акта администрации Гатчинского муниципального района.**

2.7. Иная информация о проблеме: **отсутствует**.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| **приведение Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в соответствие действующему законодательству РФ, требованиям Правительства Ленинградской области и Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области** | **Со дня принятия** | **ежегодно** |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: **ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Постановление Правительства Ленинградской области №273 от 20.07.2015 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», решение совета депутатов Гатчинского муниципального района от 25.11.2016 №190 «О бюджете Гатчинского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 17.02.2017 №209), подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Гатчинском муниципальном районе на 2015 – 2017 годы» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Гатчинском муниципальном районе в 2015-2017 гг.», утвержденная постановлением администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 08.10.2014 №4052 (в ред. постановлений администрации Гатчинского муниципального района от 28.12.2015 №4472, от 16.01.2017 №60, от 28.04.2017 №1819), приказ комитета финансов Гатчинского муниципального района от 29.12.2016 №39/кф**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед. измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| **Приведение Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района, действующим менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности соответствие с действующим законодательством РФ, требованиям Правительства Ленинградской области и Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области** | **Включение в состав конкурсной комиссии представителя комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Правительства Ленинградской области** | **человек** | **Не менее 1 представителя** |
| **Заключение договора о предоставлении из местного бюджета субсидии (стартового пособия) на организацию предпринимательской деятельности по форме, соответствующей действующему законодательству** | **договоров** | **Не менее 4 договоров в 2017 году,**  **не менее 4 договоров в 2018, 2019 годах ежегодно при удовлетворении Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Правительства Ленинградской области заявки на предоставление субсидии на софинансирование мероприятия по предоставлению стартовых пособий начинающим предпринимателям в размере не менее установленного на 2017 год** |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: **прямой, расчетный, источник – протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на «Предоставление субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района для начала деятельности субъектам малого предпринимательства».**

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: **затраты не требуются.**

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы  4.2.1. на стадии разработки проекта акта  4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования | 4.3. Источники данных |
| **вновь зарегистрированные на территории Гатчинского муниципального района и действующие менее одного года субъекты малого предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели; физические лица в возрасте 18 лет и старше, планирующие организовать предпринимательскую деятельность на территории Гатчинского муниципального района** | **4.2.1. – 590 субъектов малого предпринимательства**  **4.2.2. –590 субъектов малого предпринимательства** | **Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (налог.ру)** |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| **Функция (полномочие, обязанность или право)** | **Не изменяемая** | **Не изменяется** | **На прежнем уровне** | **потребность в других ресурсах отсутствует** |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: **дополнительных расходов не предусмотрено**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования Гатчинского муниципального района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| **Функция (полномочие, обязанность или право)** | **дополнительных расходов не предусмотрено** | **дополнительных расходов не предусмотрено** |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Гатчинского муниципального района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: **расходы отсутствуют.**

6.5. Источники данных: **протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на «Предоставление субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района для начала деятельности субъектам малого предпринимательства».**

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): **не планируется**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| **вновь зарегистрированные на территории Гатчинского муниципального района и действующие менее одного года субъекты малого предпринимательства - юридические лица и индивидуальные предприниматели; физические лица в возрасте 18 лет и старше, планирующие организовать предпринимательскую деятельность на территории Гатчинского муниципального района** | **Не возникают** | **Не возникают** | **Отсутствует** |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: **не предусмотрены.**

7.6.Источники данных: **протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на «Предоставление субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района для начала деятельности субъектам малого предпринимательства».**

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| **Изменения в федеральном законодательстве** | **маловероятно** | **мониторинг** | **частичный** |

8.5. Источники данных: **протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на «Предоставление субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района для начала деятельности субъектам малого предпринимательства».**

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие регламента предоставления муниципальной услуги | Не принятие регламента предоставления муниципальной услуги |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | **590 вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства ежегодно** | **590 вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства ежегодно** |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | **отсутствуют** | **отсутствуют** |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | **отсутствуют** | **отсутствуют** |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | **Предоставление субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района и софинансирования из федерального и областного бюджета, поступающего в виде межбюджетных трансфертов, для поддержки субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в соответствии с действующим законодательством РФ** | **Предоставление субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района и софинансирования из федерального и областного бюджета, поступающего в виде межбюджетных трансфертов, для поддержки субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности с нарушением действующего законодательства РФ** |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | **отсутствуют** | **Ухудшение качества предоставления субсидий начинающим предпринимателям, запрет на предоставление субсидий** |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

**Предпочтителен первый вариант, благодаря которому будут внесены необходимые изменения в Порядок и учтены положения** **ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Постановления Правительства Ленинградской области №273 от 20.07.2015 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», приказа комитета финансов Гатчинского муниципального района от 29.12.2016 №39/кф.**

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

**Утверждение Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства Гатчинского муниципального района, действующисм менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности позволит провести конкурсный отбор для предоставления субсидии начинающим предпринимателям и предоставить субсидии в соответствии с действующим законодательством РФ.**

**Порядок включает в себя следующие разделы:**

**- общие положения;**

**- цели предоставления субсидий;**

**- условия предоставления субсидий;**

**- условия и порядок проведения конкурсного отбора;**

**- порядок предоставления субсидии;**

**- осуществление контроля распорядителем бюджетных средств.**

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: **отсутствует**.

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: **нет.**

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: **0 дней с момента принятия муниципального нормативного правового акта.**

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: **отсутствует**.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| И. о. руководителя регулирующего органа | | | | |
| М.Н. Нестерова |  |  |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | (подпись) |  | (дата) |