**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

**Гатчинского муниципального района**

**на 2018 год**

**и на плановый период**

**2019 и 2020 годов.**

**Оглавление**

1. Основные направления налоговой политики Гатчинского муниципального района.......................................................................................................................3

1.1. Итоги налоговой политики за 2016 год и I полугодие 2017 года................3

1.2. Налоговые доходы Гатчинского муниципального района...........................4

1.3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов........................................................6

2. Основные направления бюджетной политики Гатчинского муниципального района..........................................................................................8

2.1. Итоги реализации бюджетной политики Гатчинского муниципального района в 2016 году и первой половине 2017 года................................................9

2.2. Цели и задачи бюджетной политики Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов........................................................................................................................11

2.3. Прогноз основных параметров проекта бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов........................................................................................................................15

2.3.1. Формирование доходной части консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района.................................................................15

2.3.2. Формирование расходной части бюджета Гатчинского муниципального района.....................................................................................................................20

**1.Основные направления налоговой политики Гатчинского муниципального района.**

Основные направления налоговой политики Гатчинского муниципального района на 2018 - 2020 годы подготовлены в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 63 Решения совета депутатов Гатчинского муниципального района от 21 декабря 2012 года № 271 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области», а также с основными направлениями налоговой политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления налоговой политики разработаны с учетом посланий и поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и Губернатора Ленинградской области.

Налоговая политика Гатчинского муниципального района будет направлена на создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечение дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранение и увеличение количества рабочих мест, повышение производительности труда.

Конечным результатом проводимой налоговой политики является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей Гатчинского муниципального района.

**1.1. Итоги налоговой политики за 2016 год и I полугодие 2017 года.**

В консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района в 2016 году поступило 7 141,1 млн.руб. и составило 100,6% от утвержденных бюджетных назначений.

По итогам исполнения консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам на 2016 год составляют – 2 904,3 млн. руб., в том числе:

– по налоговым доходам – 2 148,3 млн. руб. (74,0 % от общей суммы),

– по неналоговым доходам – 756,0 млн. руб. (26,0 % от общей суммы).

За 2016 год в консолидированный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 3 113,9 млн. руб. (107,2 % от бюджетных назначений на 2016 год), в том числе:

– по налоговым доходам – 2 354,2 млн. руб. (109,6 % от бюджетных назначений на 2016 год),

– по неналоговым доходам – 759,7 млн. руб. (24,4 % 100,5 % от бюджетных назначений на 2016 год).

Из общей суммы платежей в консолидированный бюджет наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 46,4 %,

- налоги на совокупный доход – 11,0 %,

- земельный налог – 13,4 %,

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 11,2 %,

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 7,8 %.

В консолидированном бюджете Гатчинского муниципального района на 2016 год запланированы безвозмездные поступления в сумме 4 196,9 млн. руб., в том числе в виде:

- дотаций – 130,2 млн. руб.

- субсидий – 994,9 млн. руб.

- субвенций – 2 911,2 млн. руб.

- межбюджетных трансфертов – 160,6 млн. руб.

За 2016 год в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района безвозмездных поступлений зачислено – 4 027,1 млн. руб. (96,0 % от бюджетных назначений на 2016 год), в том числе в виде:

- дотаций – 130,2 млн. руб.

- субсидий – 848,4 млн. руб.

- субвенций – 2 901,2 млн. руб.

- межбюджетных трансфертов – 147,3 млн. руб.

За 1 полугодие 2017 года в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района поступило 3 979,7 млн.руб., исполнение составило 54,1% от утвержденных бюджетных назначений.

За 1 полугодие 2017 года в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района налоговых и неналоговых доходов поступило в сумме 1 504,9 млн.руб. или 47,8%, в том числе:

– по налоговым доходам – 1 138,1 млн. руб. или 47,4%,

– по неналоговым доходам – 366,8 млн. руб. или 49,2%.

В консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района на 2017 год запланированы безвозмездные поступления в сумме 4 210,4 млн.руб. За 1 полугодие 2017 года безвозмездных поступлений зачислено в сумме 2 474,8 млн.руб., что составляет 58,8% от планового значения.

**1.2. Налоговые доходы Гатчинского муниципального района.**

Наибольший удельный вес в налоговых доходах Гатчинского муниципального района составляет налог на доходы физических лиц. На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (Глава 9, статья 61.1, п.2) в бюджет Гатчинского муниципального района **налог на доходы физических лиц** зачисляется по нормативу:

от городских поселений - 5%,

от сельских поселений - 13%.

На основании Областного закона Ленинградской области от 22 декабря 2014 года № 97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений и городских округов Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога» 8% от налога на доходы физических лиц, поступающего в бюджет Гатчинского муниципального района от сельских поселений подлежат зачислению в бюджет сельских поселений Гатчинского муниципального района.

Областным законом Ленинградской области от 20 декабря 2011 года № 113-оз «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов» в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов предусмотрен единый норматив отчисления от налога на доходы физических лиц в размере 10%.

Кроме того, проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрен дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в размере 14,6%. Таким образом, общий норматив отчисления в бюджет Гатчинского муниципального района в 2018 году составит 29,6%. В 2017 году норматив отчисления составлял 29%.

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** зачисляется в бюджет Гатчинского муниципального района по нормативу 100% на основании Областного закона Ленинградской области от 7 ноября 2012 года № 81-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ленинградской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** зачисляется в бюджет Гатчинского муниципального района по нормативу 100% на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (Глава 9, статья 61.1, п.2).

В целях поддержки малого и среднего бизнеса Ленинградской областью принят областной закон от 20 июля 2015 года № 73-оз «О внесении изменений в областные законы «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,   
на территории Ленинградской области» и «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области».

В соответствии с изменениями, внесенными данным законом:

- с 1 января 2016 года размер ставки налога, взимаемого в связи   
с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, понижен с 7% до 5%;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0 % для определенных видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной   
и (или) научных сферах – так называемые налоговые каникулы для малого бизнеса;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0% для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность   
в производственной, социальной и (или) научной сферах.

**Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности** зачисляется в бюджет Гатчинского муниципального района по нормативу 100% на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (Глава 9, статья 61.1, п.2).

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации), согласно пункту 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса РФ и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 01.01.2021 применяться не будет.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (Глава 9, статья 61.1, п.2) **единый сельскохозяйственный налог** в бюджет Гатчинского муниципального района зачисляется по нормативу:

от городских поселений - 50%,

от сельских поселений - 70%.

На основании Областного закона Ленинградской области от 22 декабря 2014 года № 97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений и городских округов Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога» 20% от единого сельскохозяйственного налога, поступающего в бюджет Гатчинского муниципального района от сельских поселений подлежат зачислению в бюджет сельских поселений Гатчинского муниципального района.

Таким образом, норматив отчисления в бюджет Гатчинского муниципального района данного налога составляет 50%.

Проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» норматив отчислений в бюджет Гатчинского муниципального района **акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации** установлен в размере 10% с учетом дифференцированного норматива отчислений 0,11834.

**1.3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.**

В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов Правительством Ленинградской области:

- разработан проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области», в соответствии с которым предусмотрено снижение ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы с 6% до 3% и до 1% по отдельным видам деятельности с 1 января 2018 года;

- подготовлены предложения по внесению изменений в областной закон Ленинградской области от 7 ноября 2012 года № 80-оз «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» в части установления экономически обоснованных [размер](consultantplus://offline/ref=2BC2E6F945ACDC9524A296EF242F25F4B4ABFDEC4BEA575156D1F6ADBEE2B1C97BACE715463509C669BEI)ов потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики   
в Гатчинском муниципальном районе является рост доходной части бюджетов всех уровней.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности   
и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами Гатчинского муниципального района.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17 апреля  
2017 года № 106 утвержден Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и налоговых ставок в Ленинградской области, согласно которому ежегодно до 1 августа комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности будет проводиться оценка эффективности налоговых льгот, установленных областным законодательством.

Результаты проведения оценки послужат основанием для принятия решений об отмене отдельных льгот, признанных неэффективными.

Кроме того, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос о переходе к проведению оценки эффективности налоговых льгот с учетом их распределения по муниципальным программам Гатчинского муниципального района.

- проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет Гатчинского муниципального района, а также в бюджеты городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

В целях наращивания налогового потенциала территорий органами местного самоуправления будет продолжено проведение мероприятий по следующим направлениям:

- работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- работа по анализу коэффициента К2, устанавливаемому на местном уровне при расчете единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

- проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Существенным аспектом налоговой политики на среднесрочную перспективу будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы, а также увеличения количества налогоплательщиков, работающих на территории Гатчинского муниципального района.

Кроме того, на увеличение доходов в бюджете Гатчинского муниципального района в среднесрочном периоде положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений.

При этом особое внимание уделяется вопросам полноты поступления в бюджет Гатчинского муниципального района средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета Гатчинского муниципального района, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств в полном объеме.

**2. Основные направления бюджетной политики Гатчинского муниципального района.**

Основные направления бюджетной политики Гатчинского муниципального района разработаны в соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 13.07.2017 № 3161 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета Гатчинского муниципального района и проекта бюджета МО «Город Гатчина» на очередной финансовый год и на плановый период».

При подготовке основных направлений бюджетной политики Гатчинского муниципального района были учтены:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;

- Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- Основные показатели прогноза социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на 2018 - 2020 гг.

- муниципальные программы Гатчинского муниципального, в том числе муниципальная программа Гатчинского муниципального района «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга Гатчинского муниципального района на 2018 - 2020 годы (утверждена постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2017 № 4091).

Целью основных направлений бюджетной политики Гатчинского муниципального района является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Гатчинского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района.

**2.1. Итоги реализации бюджетной политики Гатчинского муниципального района в 2016 году и первой половине 2017 года.**

Реализация бюджетной политики в 2016 году и первой половине 2017 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. Главной задачей экономической политики Гатчинского муниципального района являлось сохранение финансовой стабильности и устойчивое функционирование публично-правовых форм Гатчинского муниципального района.

2016 год Гатчинский район завершил в качестве финансово надежного района Ленинградской области. Спрогнозированная сумма доходов Гатчинского муниципального района на 2016 год и утвержденные источники финансирования дефицита бюджета Гатчинского муниципального района позволили обеспечить финансирование расходов Гатчинского муниципального района в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социально-значимых расходов в 2016 году исполнено в полном объеме.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году отмечается сокращение поступлений по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района на 30,1 млн.руб. или 1%, в связи с уменьшением на 5% единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Гатчинского муниципального района из-за перераспределения на областной уровень полномочий по младшим воспитателям и административно-управленческому персоналу муниципальных дошкольных образовательных организаций, а также консолидацией на областном уровне транспортного налога, ранее зачисляемого в бюджеты поселений по нормативу 50%.

Расходная часть консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района была выполнена в сумме 6 932,5 млн.руб. или на 92,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района исполнен с профицитом 208,6 млн.руб.

По итогам первого полугодия 2017 года консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района исполнен по доходам в сумме 3 979,7 млн.руб. или 54,1% от плановых назначений в сумме 7 356,0 млн.руб.

Расходная часть консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района за 1 полугодие 2017 года исполнена в сумме 3 430,3 млн. руб. или на 42,6% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Фактический профицит консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района по состоянию на 1 июля 2017 года составил 549,4 млн.руб. при плановом дефиците 701,7 млн.руб.

Подводя итоги исполнения консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района за 1 полугодие 2017 года, отмечается увеличение налоговых и неналоговых доходов на 3%, а также безвозмездных поступлений на 18% по сравнением с аналогичным периодом 2016 года, рост расходов на 19,4% и наличие профицита бюджета.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств исполнены следующие мероприятия:

- перевод части муниципальных казенных учреждений, оказывающих услуги населению (выполняющих работы), в форму бюджетных или автономных учреждений для обеспечения более тесной связи и зависимости результатов и бюджетных ассигнований (через субсидии и муниципальные задания), а также повышения финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений;

- объективизация порядков расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) на основе общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти;

- планирование расходов на содержание органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района исходя из утвержденной Ленинградской областью методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- разработан и утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района;

- в рамках подготовки к формированию проекта бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов проведена инвентаризация кодов бюджетной классификации расходов бюджета Гатчинского муниципального района, а также городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района, в результате чего, частично изменены наименования кодов целевых статей расходов, исключена избыточная детализация отдельных расходов, использованы различные наименования направления расходов для отражения одной и той же цели;

- проведена инвентаризация расходных полномочий Гатчинского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- разработан Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина».

В целях повышения качества планирования расходов бюджета Гатчинского муниципального района особое внимание уделяется увязке целей и задач муниципальных программ и с их финансовым обеспечением. Реализация данного направления базируется на внедрении обоснований бюджетных ассигнований (ОБАСы). Проект бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов впервые формируется с применением ОБАСов в соответствии с приказом комитета финансов Гатчинского муниципального района от 26 июля 2017 года № 26/кф «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина».

В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса на официальном сайте администрации Гатчинского муниципального района создан раздел «Бюджет для граждан». В данном разделе представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения и информирования граждан.

**2.2. Цели и задачи бюджетной политики Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.**

В 2018 году будет продолжена работа по **обеспечению эффективного распределения финансовых ресурсов между бюджетом Гатчинского муниципального района и бюджетами городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района.** Для достижения более высоких результатов постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 15.09.2017 № 4091 «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга Гатчинского муниципального района на 2018 - 2020 годы» утверждена подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Гатчинского муниципального района и управление муниципальным долгом».

Возможность обеспечения равного доступа граждан Гатчинского муниципального района к гарантированному объему государственных и муниципальных услуг определяется характером и качеством системы и механизма перераспределения финансовых ресурсов внутри Гатчинского муниципального района.

Основным элементом перераспределения финансовых ресурсов между районным бюджетом и бюджетами городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района является предоставление бюджетам городских и сельских поселений межбюджетных трансфертов из бюджета Гатчинского муниципального района. Необходимость применения указанного механизма перераспределения финансовых ресурсов обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы в городских и сельских поселениях Гатчинского муниципального района. Неравномерное размещение производственных сил в муниципальных образованиях является причиной дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований Гатчинского муниципального района.

Поэтому одной из главных задач является эффективное выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов городских и сельских поселений с помощью дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Помимо этого, в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования непредвиденных расходов и т.д. В целях предупреждения негативных последствий таких ситуаций в бюджете Гатчинского муниципального района могут предусматриваться иные межбюджетные трансферты для оказания финансовой помощи бюджетам таких муниципальных образований.

В число важнейших факторов развития экономики Гатчинского муниципального района входит **создание условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.**

Развитие малого и среднего предпринимательства строится на основании соответствующих региональных и муниципальных программ.

С 2015 года в Гатчинском муниципальном районе действует подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Гатчинском муниципальном районе на 2015-2017 годы» в рамках муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Гатчинском муниципальном районе в 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 08.10.2014 № 4052 (с изменениями). На 2018-2020 годы постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 14.09.2017 № 4085 «Об утверждении муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Гатчинском муниципальном районе в 2018-2020 гг.» утверждена подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Гатчинском муниципальном районе», которая направлена на обеспечение условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Гатчинском муниципальном районе.

На территории Гатчинского муниципального района поддержкой малого и среднего предпринимательства занимаются 2 организации: «Муниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Гатчинского муниципального района» (МФ ПМСП) и Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства - микрокредитная компания. Целью данных организаций является оказание содействия по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Агропромышленный комплекс Гатчинского муниципального района по производственным и экономическим показателям стабильно занимает ведущее место в Ленинградской области.

Начиная с 2012 года Гатчинский муниципальный район исполняет государственные полномочия по возмещению гражданам, ведущим личное подсобное и крестьянское (фермерское) хозяйство части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птицы (переданные государственные полномочия).

В целях содействия созданию условий для развития сельскохозяйственного производства на территории Гатчинского муниципального района Постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 29.09.2017 № 4304 утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Гатчинском муниципальном районе в 2018-2020 гг.», которая нацелена на увеличение объема сельскохозяйственной продукции на рынках Гатчинского муниципального района.

Основными приоритетными направлениями на 2018 год в агропромышленном комплексе являются:

- сохранение и увеличение посадок картофеля и сева овощей в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах;

- сохранение стойкого эпизоотического благополучия в Гатчинском муниципальном районе;

- привлечение максимального количества сельскохозяйственных товаропроизводителей к торговой и выставочно-ярмарочной деятельности;

- увеличение производства продукции животноводства в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах;

- уничтожение борщевика Сосновского.

Гатчинский муниципальный район является одним из самых инвестиционно привлекательных территорий Ленинградской области, что обусловлено рядом объективных факторов:

- выгодное географическое положение (пригородная зона г.Санкт-Петербург);

- хорошая транспортная освоенность (наличие федеральных автомобильных и железнодорожных трасс, близость к международному аэропорту, морскому порту);

- наличие резерва трудовых ресурсов. Гатчинский муниципальный район занимает второе место по численности населения среди муниципальных районов и городского округа Ленинградской области;

- высокий уровень трудовой миграции местного населения: более 30 тыс. жителей ежедневно выезжает на работу за пределы района. Это потенциал, который может быть задействован при создании новых рабочих мест.

В 2018 году будет продолжаться работа по увеличению объема инвестиций за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

Подготовка проекта бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях выполнения требований **Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года** № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", от 01 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" в 2015 году обеспечено достижение, установленных региональными планами мероприятий (дорожными картами), целевых показателей уровня средней заработной платы работников социальной сферы и науки в том числе, педагогических работников организаций общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных организаций, работников учреждений культуры, социальных работников, работников медицинских организаций (врачей, среднего и младшего медицинского персонала).

На частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы из областного бюджета бюджет Гатчинского муниципального района получал дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

С учетом текущей экономической ситуации исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы планируется осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей за 2016 год, уточнения динамики заработной платы в Ленинградской области на основании прогноза социально-экономического развития, а также изменения подходов при проведении федеральных статистических наблюдений и введения в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации статистического показателя "среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)".

|  |
| --- |
| **Целевые показатели по соотношению средней заработной платы работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Категория работников** | **2018 (%)** |
| Педагогические работники образовательных учреждений общего образования | 106,5 |
| Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений \* | 102,1 |
| Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей \*\* | 100,0 |
| Работники учреждений культуры | 100,0 |
| Социальные работники | 100,0 |
| Педагогические работники учреждений социальной защиты населения, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей | 108,3 |

\* соотношение к средней заработной плате в сфере общего образования

\*\* соотношение к средней заработной плате учителей

По отрасли «культура» из бюджета Ленинградской области в бюджет Гатчинского муниципального района предусмотрены субсидии на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры Гатчинского муниципального района в размере 50% от потребности.

В рамках повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс бюджетная политика Гатчинского муниципального района будет сосредоточена на совершенствовании на официальном сайте администрации Гатчинского муниципального района раздела «Бюджет для граждан» и «Информация о бюджете», проведении публичных слушаний по проектам решений о бюджете Гатчинского муниципального района, а также его исполнении.

**2.3. Прогноз основных параметров проекта бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.**

**2.3.1. Формирование доходной части консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района.**

Прогноз собственных доходов консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта социально-экономического развития Ленинградской области на 2018-2020 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2017 году.

При формировании проекта консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, планируемые изменения и дополнения к нему, действующие с 2017 года, проект сценарных условий и основных параметров прогноза социально–экономического развития российской федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Прогноз доходов консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района рассчитан как базовый вариант и характеризует умеренное развитие Гатчинского муниципального района с сохранением социальных обязательств.

Объем поступивших доходов Гатчинского муниципального района за 2016 год составляет 7 141,1 млн. руб., ожидаемое исполнение в 2017 году – 7 827,3 млн. руб., что составляет 109 % к отчету 2016 года.

Ожидаемые поступления доходов в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района в 2018 году составят 7568,4 млн. руб. Снижение объема доходов к ожидаемым доходам в 2017 году обусловлено тем, что в 2017 году поступили МБТ на празднование 90-летия Ленинградской области в сумме 210,0 млн. руб. и дотация на исполнение расходных обязательств при недостатке собственных доходов муниципального района в сумме 78,9 млн. руб., а также снижением планируемых доходов от продажи материальных и нематериальных активов и от использования муниципального имущества (отсутствие на текущий момент информации о возможных договорах продажи земли и имущества, аренды земли; возврат денежных средств при перерасчете коэффициента вида деятельности арендатора).

Прогноз поступлений на 2019 год составит 7702,2 млн. руб., на 2020 год – 7 856,8 млн. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Гатчинского муниципального района составят:

на 2018 год – 3 196,6 млн. руб.,

на 2019 год – 3 330,4 млн. руб.;

на 2020 год – 3 485,0 млн. руб.

Налоговые доходы:

1. Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2018-2020 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2017 году и темпа роста фонда заработной платы в размере:

2018 год - 106,2;

2019 год - 106,0;

2020 год - 106,0.

Прогноз налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района составит:

2018 год - 1 551,0 млн. руб. (доп. норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности МР, - 14,0 %);

2019 год - 1 644,0 млн. руб. (доп. норматив 14,0 %);

2020 год - 1 742,7 млн. руб. (доп. норматив 14,0 %).

Дополнительные нормативы отчислений установлены областным законом о бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 09.12.2016 года № 90-оз (приложение 5).

2. Областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 09.12.2016 года № 90-оз (приложение 6) установлен дифференцированный норматив отчислений в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Прогноз поступлений составит:

на 2018 год – 66,8 млн. руб.;

на 2019 год – 69,1 млн. руб.;

на 2020 год – 72,4 млн. руб.

Незначительное увеличение обусловлено тем, что ежегодно количество дорог местного значения, поставленных на баланс местных бюджетов, возрастает, следовательно, процент отчисления в муниципальные образования от общей суммы акцизов перераспределится между муниципальными образованиями в соответствии с общей протяженностью дорог. При расчете плановых показателей применен индекс-дефлятор к предыдущему году в размере 101,2, 103,4, 104,7 соответственно.

3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, предусмотрен в следующих объемах:

на 2018 год – 282,1 млн. руб.;

на 2019 год – 293,4 млн. руб.;

на 2020 год – 305,1 млн. руб.

ожидаемое исполнение за 2017 год – 271,3 млн., руб., использовался при прогнозе индекс роста потребительских цен (К 104 ежегодно).

4. На 2018 год единый налог на вмененный доход спрогнозирован в сумме 108,0 млн. руб., в 2019 и 2020 годах плановые показатели незначительно увеличатся и составят соответственно: 2019 год – 112,4 млн. руб. и 2020 год – 116,8 млн. руб. Невысокий прогнозируемый рост доходов обусловлен общим экономическим спадом, отсутствием активного увеличения количества хозяйств, занятых мелким бизнесом.

5. Сумма патента в 2018 году составит 2,3 млн. руб., в 2019 году 2,4 млн. руб., 2020 году 2,5 млн. руб.

6. Единого сельскохозяйственного налога ожидается в сумме:

2018 год – 2,2 млн. руб.;

2019 год – 2,2 млн. руб.

2020 год – 2,3 млн. руб.

Индекс-дефлятор продукции сельскохозяйственного производства составляет 2018-2020 гг. соответственно 100,7, 100,8, 101,1.

7. Прогноз поступлений налога на имущество физических лиц составит:

2018 год - 35,8 млн. руб.;

2019 год - 37,3 млн. руб.;

2020 год - 38,7 млн. руб.

С 1 января 2016 года порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц установлен исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Уже в 2017 году ожидается поступление налога исходя из нового расчета за 2016 год и составляет 34,4 млн. руб., что на 17% выше поступившей суммы налога в 2016 году.

8. Ожидаемые поступления земельного налога составят:

2018 год - 480,5 млн. руб.;

2019 год - 523,8 млн. руб.;

2020 год - 570,9 млн. руб.

В 2017 году расчет налога за 2016 год производится исходя из кадастровой стоимости земельных участков.

9. Прочие налоговые доходы (госпошлина) составят:

2018 год - 24,1 млн. руб.;

2019 год - 26,4 млн. руб.;

2020 год - 28,9 млн. руб., при прогнозировании применен индекс-дефлятор платных услуг 104,6 на каждый планируемый год.

Неналоговые доходы:

1. Расчеты прогнозируемой суммы доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности произведены на основании данных, представленных Комитетом по управлению имуществом Гатчинского муниципального района и администрациями поселений. В 2018-2020 годах снижение этого показателя при планировании доходов объясняется несколькими причинами, в том числе: общая экономическая ситуация в стране; отсутствие на текущий момент информации о возможных договорах продажи земли и имущества, аренды земли; возврат денежных средств при перерасчете коэффициента вида деятельности арендатора, приватизацией жилых помещений.

В общей сумме доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, наибольший удельный вес занимает арендная плата за земельные участки.

Прогноз поступлений доходов от арендной платы за земли в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района составит:

2018 год - 226,5 млн. руб.;

2019 год - 225,8 млн. руб.;

2020 год - 225,8 млн. руб.

Планируемая сумма поступлений доходов от сдачи в аренду имущества составит:

2018 год - 84,1 млн. руб.;

2019 год - 83,1 млн. руб.;

2020 год - 82,5 млн. руб.

Прочие доходы от использования имущества, в том числе плата за наем жилых помещений, составят:

2018 год - 21,2 млн. руб.;

2019 год - 20,4 млн. руб.;

2020 год - 19,3 млн. руб.

2. Ожидаемые поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет Гатчинского муниципального района запланированы:

2018 год - 40,1 млн. руб.;

2019 год - 41,7 млн. руб.;

2020 год - 43,4 млн. руб.

Норматив отчисления в бюджет района с 2016 года 55%. С 1 января 2016 года плата за размещение отходов производства и потребления зачисляется по месту расположения полигонов (по ОКТМО), ранее эти платежи поступали по месту регистрации учреждения (г.Санкт-Петербург). Прогноз поступления платежей за негативное воздействие на окружающую среду предоставлен Главным администратором – Департаментом Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу).

3. Доходы от оказания платных и услуг и компенсации затрат государства запланированы в следующих объемах:

2018 год - 29,9 млн. руб.;

2019 год - 31,4 млн. руб.;

2020 год - 33,1 млн. руб.

Планируемые доходы включают в себя работу культурно-досуговых центров с платным предоставлением услуг, услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства (бани, прачечные и т.д.), услуги по предоставлению платных сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и т.д.

4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Основную долю в данной группе доходов составляют поступления от продажи земельных участков.

Распределение поступающих сумм доходов от продажи земельных участков в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществляется по нормативам:

средства, полученные от продажи земли до разграничения, расположенные в границах городских поселений распределяются по следующим нормативам:

а) в бюджеты муниципальных районов - 50 процентов от ГП и 100 % от СП;

б) в бюджеты городских поселений - 50 процентов;

в) в бюджеты сельских поселений – не зачисляются.

За земельные участки после разграничения

а) в бюджеты муниципальных районов - 100 процентов

б) в бюджеты городских и сельских поселений - 100 процентов;

Поступления от продажи земли на 2018-2020 года спрогнозированы поселениями Гатчинского муниципального района и Комитетом по управлению имуществом Гатчинского муниципального района.

2018 год - 90,5 млн. руб.;

2019 год - 88,6 млн. руб.;

2020 год - 87,9 млн. руб.

Прогноз поступлений доходов от продажи имущества на 2018-2020 года составляет:

2018 год - 72,4 млн. руб.;

2019 год - 48,1 млн. руб.;

2020 год - 31,3 млн. руб.

5. Штрафы, санкции, возмещения ущерба

Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ соответствии со ст.46 Бюджетного Кодекса РФ.

Расчет произведен на основании данных о поступлениях за 2016 год и прогнозных данных на 2017 год. Администраторами наиболее крупных поступлений от штрафов (денежных взысканий) являются:

- Федеральная налоговая служба (штрафы за нарушение законодательства о применении контрольно - кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с использованием платежных карт, штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах и др.), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (штрафы за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей), Федеральная миграционная служба и др.

Запланированные суммы составят:

2018 год - 18,4 млн. руб.;

2019 год - 18,6 млн. руб.;

2020 год - 18,6 млн. руб.

6. Прогноз по прочим неналоговым доходам составит

2018 год - 59,5 млн. руб.;

2019 год - 60,7 млн. руб.;

2020 год - 61,9 млн. руб., доходы формируются главным образом за счет реализации единых социальных проездных билетов на основе бесконтактных электронных пластиковых карт (ГАД – комитет социальной защиты населения Гатчинского муниципального района).

Безвозмездные поступления:

Безвозмездные поступления на 2018-2020 годы запланированы в сумме 4 371,8 млн. руб. ежегодно. Прогноз составлен исходя из бюджетных назначений на 12 августа 2017 года, с учетом целевых межбюджетных трансфертов на празднование 90-летия Ленинградской области в сумме 210,0 млн. руб. и дотации на исполнение расходных обязательств при недостатке собственных доходов муниципального района в сумме 78,9 млн. руб.

**2.3.2. Формирование расходной части бюджета Гатчинского муниципального района.**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета Гатчинского муниципального района на реализацию муниципальных программ Гатчинского муниципального района и непрограммных направлений деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 25.11.2016 № 190 «О бюджете Гатчинского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. 23.06.2017 № 241).

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы с учетом:

2.1. применения с 1 января 2018 года расчетной величины для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений Гатчинского муниципального района в размере 9 185 рублей (увеличение на 4,0%).

2.2. индексации должностных окладов главы муниципального образования, муниципальных служащих Гатчинского муниципального района и работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, в 1,04 с 1 января 2018 года.

2.3. индексации расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) муниципальных органов и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений в части расходов на оплату коммунальных услуг в 2018-2020 годах на 4,0% ежегодно.

2.4. увеличения «базовых» объемов бюджетных ассигнований 2018-2020 годов на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, реализацию указов Президента Российской Федерации, формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев адресности и нуждаемости при определении мер социальной поддержки.

2.5. уровня 2017 года на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

2.6. оптимизации (за счет снижения неэффективных расходов) в 2018 году прочих расходов бюджета Гатчинского муниципального района на 6,0% от уровня 2017 года.

Основные параметры консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района и бюджета Гатчинского муниципального района сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне. Планируется сохранение в 2018-2020 годах отношение дефицита консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района и бюджета Гатчинского муниципального района к налоговым и неналоговым доходам на уровне 8,6%.