

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

# Р Е Ш Е Н И Е

**от 27 сентября 2013 г. № 319**

О принятии в первом чтении проекта новой редакции Устава Гатчинского муниципального района Ленинградской области

В целях приведения отдельных положений Устава муниципального образования Гатчинский муниципальный район в соответствие с федеральными законами, на основании ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года, руководствуясь Уставом муниципального образования Гатчинский муниципальный район,

**Совет депутатов Гатчинского муниципального района**

**Р Е Ш И Л:**

1. Принять в первом чтении проект новой редакции Устава муниципального образования Гатчинский муниципальный район (приложение № 1).

2. Утвердить состав рабочей группы по работе с предложениями граждан по проекту новой редакции Устава муниципального образования Гатчинский муниципальный район и подготовке проекта решения Совета депутатов ко второму и третьему чтению (приложение № 2).

3. Установить следующий порядок учета предложений и участия граждан в обсуждении проекта новой редакции Устава Гатчинского муниципального района:

- предложения по проекту новой редакции Устава муниципального образования Гатчинский муниципальный район направляются в произвольной форме в аппарат Совета депутатов для регистрации и затем передаются рабочей группе.

4. Определить, что предложения по проекту новой редакции Устава муниципального образования Гатчинский муниципальный район принимаются в письменной форме в течение 30 (тридцати) суток с момента опубликования данного Решения с 9-00 до 13-00 (кроме субботы, воскресения), по адресу: г. Гатчина, ул. Карла Маркса, дом 44, каб. 12 (администрация Гатчинского муниципального района).

5. Назначить публичные слушания по проекту новой редакции Устава Гатчинского муниципального района на 15 ноября 2013 года в 15.00 часов, по адресу: г. Гатчина, ул. Карла Маркса, д. 44, каб. 10 (администрация Гатчинского муниципального района).

6. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования в газете «Гатчинская правда».

Глава

Гатчинского муниципального района: А.И. Ильин

ПРОЕКТ

**Приложение № 1**

Утверждено

Решением Совета депутатов

Гатчинского муниципального района

от 27 сентября 2013 г. № 319

|  |  |
| --- | --- |
|  | Глава Гатчинского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.И. Ильин |

УСТАВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ГАТЧИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(новая редакция)

Настоящий устав в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом Ленинградской области устанавливает порядок организации местного самоуправления на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Наименование муниципального образования**

1. Муниципальное образование «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области осуществляет местное самоуправление на территории, определенной в соответствии с законом Ленинградской области от 16.12.2004 №113-оз «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Гатчинский муниципальный район и муниципальных образований в его составе».
2. Официальное наименование муниципального образования – муниципальное образование «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области.
3. Сокращенное наименование муниципального образования – Гатчинский муниципальный район.

**Статья 2. Состав муниципального образования**

1. В состав муниципального образования «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Гатчинский муниципальный район) входят следующие муниципальные образования:

Город Гатчина (Гатчинское городское поселение);

Город Коммунар (Коммунарское городское поселение);

Вырицкое городское поселение (административный центр – городской поселок Вырица);

Дружногорское городское поселение (административный центр – городской поселок Дружная Горка);

Сиверское городское поселение (административный центр – городской поселок Сиверский);

Таицкое городское поселение (административный центр – городской поселок Тайцы);

Большеколпанское сельское поселение (административный центр – деревня Большие Колпаны);

Веревское сельское поселение (административный центр – деревня Малое Верево);  
Войсковицкое сельское поселение (административный центр – поселок Войсковицы);

Елизаветинское сельское поселение (административный центр – поселок Елизаветино);

Кобринское сельское поселение (административный центр – поселок Кобринское);

Новосветское сельское поселение (административный центр – поселок Новый Свет);

Пудомягское сельское поселение (административный центр – деревня Пудомяги);

Пудостьское сельское поселение (административный центр – поселок Пудость);

Рождественское сельское поселение (административный центр – село Рождествено);

Сусанинское сельское поселение (административный центр – поселок Сусанино);

Сяськелевское сельское поселение (административный центр – деревня Сяськелево).

2. Административным центром муниципального района является город Гатчина.

**Статья 3. Границы и состав земель Гатчинского муниципального района**

1. Границы Гатчинского муниципального района установлены законом Ленинградской области законом Ленинградской области от 16.12.2004 №113-оз «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Гатчинский муниципальный район и муниципальных образований в его составе».

2. В состав земель Гатчинского муниципального района входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

**Статья 4. Официальные символы Гатчинского муниципального района**

1. Муниципальное образование имеет герб и флаг, а также вправе иметь иные официальные символы муниципального образования, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции.

2. Описание и порядок официального использования официальных символов Гатчинского муниципального образования устанавливается решением совета депутатов Гатчинского муниципального района.

**Статья 5. Вопросы местного значения**

1. К вопросам местного значения Гатчинского муниципального района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E0A10010365A7BF60B0670D139793CDC9D8532277B2EEEBe6E9G) Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

7) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

9) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

10) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

11) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

12) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E0914000666A7BF60B0670D139793CDC9D8532277B2EBECe6E3G) территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному [органу](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E0A15000364A7BF60B0670D139793CDC9D8532277B2EEECe6E3G) исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

15) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

16) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

17) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;

18) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

19) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

20) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

21) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

22) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

23) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

24) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

25) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

26) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

27) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

28) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

29) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

30) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

31) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодёжью;

32) осуществление в пределах, установленных водным [законодательством](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E09150A0062A7BF60B0670D139793CDC9D8532277B2EDE4e6E0G) Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

33) осуществление муниципального лесного контроля;

34) осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

35) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

36) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2011 года № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

37) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района.

2. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E0A10060865A7BF60B0670D139793CDC9D8532076eBE5G) Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E0A10060865A7BF60B0670D139793CDC9D8532076eBE5G) Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящем пункте межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением совета депутатов муниципального района.

**Статья 6. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов**

1.Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района имеют право на:

1) создание музеев муниципального района;

2) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;

4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;

5) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;

6) создание условий для развития туризма;

7) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

8) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E022769026F285618451AC18DD1E863B0DDDE78B296B0663DEFACBFF81x5C2H) от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

9) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0E2531AFD3788F7B05C86551B1591369F787B81081DF7FC5C1A45A67C7AD58ADE39DB55DA851D67BxBC2M) от 20 июля 2012 года №125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Ленинградской области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения**

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;

6) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении»;

7) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F0664F069B8F4F0261CFF33840BD8A1B8DDD46CA3817AB3FC24656C824F67785971E0D50617B8E04ICJCM) от 07 декабря 2011года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

8) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района;

9) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) разработка и утверждение [программ](consultantplus://offline/ref=82151AAE3D35036D40E5F4FE3491DC527ACDDF069C22C694CB2C452E7C44C5CF8E17D86E3FD2L7M) комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, [требования](consultantplus://offline/ref=82151AAE3D35036D40E5F4FE3491DC527ACDD0059E27C694CB2C452E7C44C5CF8E17D8693B258D1AD6L1M) к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

11) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального района официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального района, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

12) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

13) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

14) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

15) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

**Статья 8. Муниципальный контроль**

1. Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E0A120A036AA7BF60B0670D13e9E7G) от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Статья 9. Осуществление органами местного самоуправления Гатчинского муниципального района отдельных государственных полномочий**

1. Полномочия органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, установленные федеральными законами и законами Ленинградской области, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными

государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления Гатчинского муниципального района.

1. Наделение органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации

осуществляется федеральными законами и законами Ленинградской области, отдельными государственными полномочиями Ленинградской области - законами Ленинградской области.

Наделение органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

1. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Гатчинского муниципального района, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету Гатчинского муниципального района субвенций из соответствующих бюджетов.
2. Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.
3. Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных решением совета депутатов.
4. Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета Гатчинского муниципального района (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету Гатчинского муниципального района на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии с федеральным законом, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района вправе устанавливать за счет средств бюджета Гатчинского муниципального района (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету Гатчинского муниципального района на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью Гатчинского муниципального района, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Глава 2.** **Формы непосредственного осуществления населением**

**местного самоуправления и участия населения**

**в осуществлении местного самоуправления**

**Статья 10.** **Право населения муниципального района на осуществление местного самоуправления**

1. К населению муниципального района относятся граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального района, в соответствии с международными договорами и действующим законодательством (далее - граждане).

2. Местное самоуправление в Гатчинском муниципальном районе осуществляется населением в соответствии с установленными законодательством гарантиями посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района.

3. Граждане Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области, областными законами, настоящим уставом имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей.

**Статья 11.** **Местный референдум муниципального района**

1. Местный референдум Гатчинского муниципального района (далее - местный референдум) проводится в целях решения населением непосредственно вопросов местного значения. Местный референдум проводится на всей территории муниципального района.

Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории Гатчинского муниципального района, имеет право голосовать на местном референдуме.

Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории муниципального района, вправе участвовать в предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A21D91CCC2D656F1061D7FD341174CC61AEF0334C808D78F2BB725D5FDB6IDH) №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Ленинградской области №93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению местного референдума.

2. Решение о назначении местного референдума принимается советом депутатов в течение 30 дней со дня поступления в совет депутатов документов, на основании которых назначается местный референдум. Решение о назначении местного референдума принимается советом депутатов Гатчинского муниципального района:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 67-ФЗ);

3) по инициативе совета депутатов Гатчинского муниципального района и главы администрации Гатчинского муниципального района, выдвинутой ими совместно.

3. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального района.

4. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального района и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления муниципального района. В случае если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган (должностное лицо) местного самоуправления муниципального района, в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан (обязано) принять такой акт.

5. Иные вопросы подготовки и проведения местного референдума определяются Федеральным законом № 67-ФЗ и Законом Ленинградской области от 09 июня 2007 года N 93-ОЗ «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее - областной закон № 93-ОЗ).

6. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Статья 12**. **Муниципальные выборы**

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Муниципальные выборы проводятся в сроки, установленные федеральным и областным законодательством о выборах. Муниципальные выборы назначаются советом депутатов. В случаях, установленных Федеральным законом № 67-ФЗ, муниципальные выборы назначаются муниципальной избирательной комиссией или судом.
3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются Федеральным законом № 67-ФЗ и принимаемым в соответствии с ним законом Ленинградской области.
4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**Статья 13. Отзыв депутата, удаление в отставку главы муниципального района, голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района**

1. Депутат совета депутатов Гатчинского муниципального района может быть отозван советом депутатов поселения по решению совета депутатов поселения, от которого он был избран, по основаниям и в соответствии с процедурой, установленной уставом поселения.

2. Совет депутатов Гатчинского муниципального района вправе удалить главу Гатчинского муниципального района в отставку по инициативе депутатов совета депутатов или по инициативе Губернатора Ленинградской области.

3. Удаление главы муниципального района в отставку по инициативе депутатов совета депутатов или по инициативе Губернатора Ленинградской области осуществляется по основаниям и в порядке, определенным статьей 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Решение совета депутатов Гатчинского муниципального района об удалении главы муниципального района в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае, если глава муниципального района в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением совета депутатов.

5. Голосование по вопросам изменения границ Гатчинского муниципального района, преобразования муниципального района проводится в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального района, преобразовании муниципального района. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района производится в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»№ 131-ФЗ.

6. Итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района и принятые решения публикуются в официальном печатном средстве массовой информации и на официальном сайте администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

**Статья 14. Правотворческая инициатива граждан**

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решением совета депутатов Гатчинского муниципального района.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

3. Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

4. В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции совета депутатов, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании совета депутатов.

5. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

**Статья 15.** **Публичные слушания**

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей Гатчинского муниципального района советом депутатов, главой Гатчинского муниципального района могут проводиться публичные слушания.
2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, совета депутатов или главы Гатчинского муниципального района.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или совета депутатов, назначаются советом депутатов, а по инициативе главы муниципального района – главой муниципального района.

* + 1. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования,

4) вопросы о преобразовании муниципального образования;

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется решением совета депутатов Гатчинского муниципального района и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

**Статья 16. Конференция граждан (собрание делегатов)**

* + - 1. Для обсуждения вопросов местного значения Гатчинского муниципального района, информирования населения о деятельности органов и должностных лиц Гатчинского муниципального района могут проводиться конференции граждан.
      2. Конференция граждан по указанным в пункте 1 настоящей статьи вопросам проводится по инициативе:

- совета депутатов поселения, входящего в состав муниципального района;

- совета депутатов Гатчинского муниципального района;

- главы Гатчинского муниципального района;

- главы администрации Гатчинского муниципального района, в случае делегирования ему полномочий советом депутатов.

1. Порядок назначения и проведения конференции граждан определяется решением совета депутатов в соответствии с федеральным законодательством.

**Статья** **17. Опрос граждан**

1. Опрос граждан проводится на всей территории Гатчинского муниципального района или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) совета депутатов или главы Гатчинского муниципального района - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

# 3. В опросе граждан имеют право участвовать жители Гатчинского муниципального района, обладающие избирательным правом.

# Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением совета депутатов муниципального района.

# Статья 18. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления гатчинского муниципального района.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Глава 3. Органы местного самоуправления и должностные лица Гатчинского муниципального района**

**Статья** **19. Органы местного самоуправления муниципального района**

Структуру органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района составляют:

- совет депутатов Гатчинского муниципального района Ленинградской области;

- глава Гатчинского муниципального района;

- администрация Гатчинского муниципального района Ленинградской области;

- контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района.

**Статья** **20. Совет депутатов**

1. Совет депутатов является представительным органом Гатчинского муниципального района.
2. Официальное наименование представительного органа Гатчинского муниципального района:

полное - совет депутатов муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области;

сокращенное – совет депутатов Гатчинского муниципального района.

Полное и сокращенное наименования для применения в муниципальных правовых актов и документах равнозначны.

3.Совет депутатов Гатчинского муниципального района обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением.

4. Совет депутатов Гатчинского муниципального района состоит из глав муниципальных образований, входящих в состав Гатчинского муниципального района и из депутатов представительных органов муниципальных образований, входящих в состав Гатчинского муниципального района, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей.

5. Численность совета депутатов Гатчинского муниципального района составляет 34 человека. Срок полномочий совета депутатов составляет 5 лет.

6. Организацию деятельности Совета депутатов Гатчинского муниципального района осуществляет глава Гатчинского муниципального района.

7. Совет депутатов Гатчинского муниципального района вправе из своего состава избрать заместителя председателя совета депутатов. Полномочия заместителя председателя устанавливаются муниципальными правовыми актами совета депутатов Гатчинского муниципального района.

8. Совет депутатов может образовывать комиссии. Полномочия, порядок  
образования и работы комиссий определяется Регламентом совета депутатов.

9. Совет депутатов может образовывать президиум. Полномочия, порядок  
образования и работы президиума определяется Регламентом совета депутатов.

10. Обеспечение деятельности совета депутатов Гатчинского муниципального района осуществляет аппарат совета депутатов Гатчинского муниципального района.

11. Финансирование совета депутатов осуществляется за счет средств бюджета  
Гатчинского муниципального района. Расходы на обеспечение деятельности совета  
депутатов предусматриваются в бюджете Гатчинского муниципального района  
отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской  
Федерации.

**Ст****атья 21. Полномочия совета депутатов**

1. В исключительной компетенции совета депутатов Гатчинского муниципального района находятся:

1) принятие устава Гатчинского муниципального района и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета Гатчинского муниципального района и утверждение отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, определение их ставок в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития Гатчинского муниципального района, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия Гатчинского муниципального района в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района;

9) контроль за исполнением органами и должностными лицами Гатчинского муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы Гатчинского муниципального района в отставку.

2. Совет депутатов Гатчинского муниципального района:

1) принимает решения о проведении местного референдума;

2) определяет порядок назначения и проведения конференции граждан муниципального района;

3) определяет порядок назначения и проведения опроса граждан муниципального района;

4) определяет порядок организации и проведения публичных слушаний;

5) определяет срок проведения публичных слушаний со дня оповещения жителей муниципального образования о времени и месте проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний;

6) принимает решения, связанных с изменением границ муниципального района, а также с преобразованием муниципального района;

7) утверждает порядок использования муниципальных символов;

8) утверждает структуру администрации по представлению главы администрации;

9) утверждает положения об администрации муниципального района и об отраслевых органах администрации;

10) утверждает условия трудового договора (контракта) для главы администрации;

11) устанавливает порядок проведения конкурса на замещение должности главы администрации в соответствии с действующим законодательством;

12) осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области;

13) устанавливает порядок определения размера арендной платы за земли и имущество, находящиеся в муниципальной собственности,

14) принимает решение о резервировании и изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

15) определяет порядок привлечения заёмных средств, в том числе выпуска муниципальных ценных бумаг;

16) принимает решения о целях, формах, суммах долгосрочных заимствований, выпуске местных займов, лотерей;

17) определяет в соответствии с законодательством льготы и преимущества, в том числе налоговые, в целях стимулирования отдельных видов деятельности;

18) определяет за счет средств местного бюджета меры социальной поддержки для граждан, проживающих на территории муниципального района;

19) рассматривает иные вопросы, отнесенные законодательством к его ведению;

20) создаёт постоянные и временные комиссии, а также утверждает положения об этих комиссиях;

21) утверждает положение об аппарате совета депутатов;

22) утверждает регламент работы совета депутатов;

23) принимает решение об учреждении органа местного самоуправления с правами юридического лица с внесением соответствующих изменений в устав;

24) утверждает структуру совета депутатов по представлению главы муниципального района.

3. Совет депутатов Гатчинского муниципального района заслушивает ежегодные отчеты главы Гатчинского муниципального района, главы администрации Гатчинского муниципального района о результатах их деятельности, деятельности администрации Гатчинского муниципального района и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

**Ст****атья 22. Досрочное прекращение полномочий совета депутатов**

1. Полномочия совета депутатов могут быть прекращены досрочно в случаях:

* + - 1. роспуска совета депутатов в порядке и по основаниям, которые предусмотрены федеральным законом;
      2. принятия советом депутатов решения о самороспуске;
      3. в случае вступления в силу решения Ленинградского областного суда о неправомочности данного состава депутатов совета депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами совета депутатов своих полномочий;
      4. преобразования муниципального образования в соответствии с Федеральным законодательством, а также в случае упразднения муниципального образования;
      5. увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования.

1. Решение о самороспуске совета депутатов Гатчинского муниципального района принимается в случае, если за данное решение проголосовали две трети голосов депутатов от общего числа депутатов совета депутатов Гатчинского муниципального района. Решение о самороспуске вступает в силу после официального опубликования;

**Ст****атья 23. Порядок проведения заседаний совета депутатов**

1. Вновь избранный совет депутатов Гатчинского муниципального района собирается на первое заседание не позднее, чем на десятый день после официального опубликования решения об итогах голосования последнего из муниципальных образований, входящих в состав Гатчинского муниципального района и не позднее 30 дней со дня его избрания, в случае избрания не менее двух третей от установленной настоящим Уставом численности депутатов.

2. Первое заседание депутатов совета депутатов открывает старший по возрасту депутат совета депутатов.

3. Заседания совета депутатов проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

4. Срок оповещения, форма созыва и порядок ведения дел совета депутатов Гатчинского муниципального района при проведении очередных заседаний определяются утвержденным советом депутатов Гатчинского муниципального района регламентом.

5. Заседания совета депутатов являются открытыми. В случаях, установленных регламентом заседаний совета депутатов, совет депутатов может принять решение о проведении закрытого заседания или закрытом рассмотрении отдельных вопросов повестки дня.

Проект муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, рассматривается на открытом заседании совета депутатов.

6. Заседание совета депутатов Гатчинского муниципального района правомочно, если на нем присутствуют не менее двух третей от числа избранных депутатов Гатчинского муниципального района.

**Ст****атья 24. Глава муниципального района**

1. Глава Гатчинского муниципального района является высшим должностным лицом Гатчинского муниципального района и наделяется настоящим уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава Гатчинского муниципального района осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

1. Глава Гатчинского муниципального района избирается советом депутатов Гатчинского муниципального района из своего состава и исполняет полномочия председателя совета депутатов.
2. При временном отсутствии главы Гатчинского муниципального района - председателя совета депутатов (болезнь, отпуск, командировка и т.п.) его полномочия возлагаются на заместителя председателя совета депутатов либо на одного из председателей постоянных комиссий совета депутатов Гатчинского муниципального района в соответствии с распоряжением главы Гатчинского муниципального района.
3. Глава Гатчинского муниципального района подконтролен и подотчётен населению и совету депутатов Гатчинского муниципального района.
4. Глава Гатчинского муниципального района представляет совету депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.
5. Глава муниципального района должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E09160B0465A7BF60B0670D13e9E7G) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.
6. Глава Гатчинского муниципального района имеет право на доплату к пенсии за выслугу лет из бюджета Гатчинского муниципального района, в связи с выходом на государственную пенсию в порядке, установленном советом депутатов Гатчинского муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.
7. Главе Гатчинского муниципального района гарантируется единовременная выплата (поощрение) за выслугу лет в связи с выходом на государственную пенсию в порядке и размере, установленном решением совета депутатов Гатчинского муниципального района.

**Ст****атья 25. Выборы главы муниципального района**

1. Глава Гатчинского муниципального района избирается депутатами совета депутатов из своего состава открытым голосованием.
2. Глава Гатчинского муниципального района избирается на срок полномочий совета депутатов.
3. Избранным на должность главы Гатчинского муниципального района считается кандидат, набравший более половины голосов от установленной численности депутатов совета депутатов Гатчинского муниципального района.

4. Если ни один кандидат на должность главы Гатчинского муниципального района не набрал необходимого для избрания числа голосов, обязанности главы Гатчинского муниципального района до его избрания исполняет депутат совета депутатов, набравший наибольшее число голосов.

5. Полномочия главы Гатчинского муниципального района начинаются с момента его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы Гатчинского муниципального района.

6. Глава Гатчинского муниципального района вступает в должность с момента его избрания. Решение об избрании главы Гатчинского муниципального района подлежит официальному опубликованию.

**Статья 26. Полномочия главы муниципального района**

Глава Гатчинского муниципального района:

1) представляет Гатчинский муниципальный район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые советом депутатов Гатчинского муниципального района;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания совета депутатов Гатчинского муниципального района;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области;

6) формирует аппарат совета депутатов, осуществляет при этом в отношении его работников права и обязанности работодателя, организует и контролирует работу аппарата совета депутатов;

7) решает вопросы, отнесенные к компетенции председателя совета депутатов Гатчинского муниципального района в соответствии с решениями и Регламентом совета депутатов Гатчинского муниципального района.

8) исполняет иные полномочия, определенные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, законами Ленинградской области, настоящим уставом.

**Статья 27. Прекращение полномочий главы муниципального района**

1. Полномочия главы Гатчинского муниципального района прекращаются  
досрочно в случаях:

1. смерти;
2. отставки по собственному желанию;
3. удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. отрешения от должности в соответствии со ст. 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
6. признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
7. вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
8. выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства  
иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации,  
в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы  
местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо  
получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на  
постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного  
государства, не являющегося участником международного договора Российской  
Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий  
гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного  
самоуправления;

10) отзыва избирателями;

11) установления в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы Гатчинского муниципального района;

12) изменения порядка формирования совета депутатов в соответствии с частью 5 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

13) преобразования Гатчинского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального района;

14) увеличения численности избирателей Гатчинского муниципального района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ Гатчинского муниципального района;

15) в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случае несоблюдения главой муниципального района, его (ее) супругом и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C643A9EA646EAA3F9E48E680F5D1443705FE392EF2FB34D8B6162B5431p5RBJ) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

2. Полномочия главы Гатчинского муниципального района прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных ст.40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. В случае досрочного прекращения полномочий главы Гатчинского муниципального района совет депутатов Гатчинского муниципального района обязан в течение 10 дней избрать из своего состава нового главу Гатчинского муниципального района, к которому переходят все полномочия главы Гатчинского муниципального района в пределах срока полномочий совета депутатов Гатчинского муниципального района.

В случае досрочного прекращения полномочий главы Гатчинского муниципального района, до принятия решения советом депутатов Гатчинского муниципального района об избрании главы Гатчинского муниципального района, полномочия главы Гатчинского муниципального района исполняет заместитель главы муниципального района - заместитель председателя совета депутатов, а при его отсутствии - иное лицо, утвержденное решением совета депутатов.

**Ст****атья** **28. Депутат совета депутатов**

1. Срок полномочий депутатов совета депутатов Гатчинского муниципального района составляет 5 лет.

Полномочия депутата совета депутатов начинаются со дня его избрания и прекращаются в день начала работы совета депутатов следующего созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий.

2. Депутат совета депутатов в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, настоящим Уставом и решениями совета депутатов, отчитывается о своей деятельности перед населением не реже одного раза в год.

1. Депутат совета депутатов вправе принимать участие в решении всех вопросов, отнесенных к компетенции совета депутатов в соответствии с федеральными законами, законами Ленинградской области и настоящим Уставом.

4. Депутаты совета депутатов осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. На постоянной основе могут работать не более 10 (десяти) процентов от установленной численности совета депутатов Гатчинского муниципального района депутатов.

5. Депутату совета депутатов обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. Гарантии осуществления полномочий депутата устанавливаются в соответствии с федеральными законами, законами Ленинградской области и настоящим уставом.

6. Гарантии прав депутатов совета депутатов при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов совета депутатов, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

7. Депутат может быть привлечен к уголовной или административной ответственности в случае, если им были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

8. Депутаты совета депутатов не могут замещать должности муниципальной службы, быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти, не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат совета депутатов, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Ленинградской области, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

10. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

11. Депутат, член выборного органа местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=31B522ABFB1BE38A16BE72A549E817CB7E09160B0465A7BF60B0670D13e9E7G) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

12. Каждый депутат совета депутатов вправе иметь помощника, работающего на общественных началах.

13. Полномочия депутата совета депутатов начинаются со дня вступления в силу решения совета депутатов соответствующего поселения об его избрании в совет депутатов муниципального района и прекращаются со дня начала работы совета депутатов муниципального района нового созыва.

**Статья 29. Права депутата совета депутатов**

1. Для реализации своих полномочий на заседаниях совета депутатов депутат имеет  
право:

1. предлагать вопросы для рассмотрения на заседании совета депутатов;
2. вносить предложения и замечания по повестке дня, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

3) вносить предложения о заслушивании на заседании отчета или информации  
должностных лиц, о проведении депутатских расследований по любому вопросу,  
относящемуся к ведению совета депутатов;

1. вносить поправки в проекты решений совета депутатов;
2. ставить вопросы о необходимости разработки новых решений совета депутатов;

6) участвовать в прениях, задавать вопросы докладчикам, а также  
председательствующему на заседании, требовать ответа и давать им оценку;

7) выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования, давать  
справки;

8) оглашать на заседаниях совета депутатов обращения граждан, имеющие  
общественное значение;

9) знакомиться с текстами выступлений в протоколах заседаний совета депутатов.

2. Для реализации своих полномочий депутат совета депутатов имеет право:

1) на обращение с депутатским запросом к руководителям расположенных на  
территории Гатчинского муниципального района государственных органов и  
общественных организаций, предприятий всех форм собственности, учреждений и  
организаций по вопросам, находящимся в ведении Гатчинского муниципального района;

1. на обеспечение документами, принятыми советом депутатов;
2. на возмещение расходов, связанных с депутатской деятельностью, за счет средств бюджета Гатчинского муниципального района в соответствии с порядком, утвержденным советом депутатов;
3. на иные гарантии депутатской деятельности, устанавливаемые решениями совета депутатов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

**Статья 30. Прекращение полномочий депутата совета депутатов**

1. Полномочия депутата совета депутатов Гатчинского муниципального района прекращаются досрочно в случаях:

1. смерти;
2. отставки по собственному желанию;
3. признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
4. признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
5. вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
6. выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства  
иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации,  
в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство;

иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) отзыва избирателями;

9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного  
самоуправления;

10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее  
альтернативную гражданскую службу;

11) в иных случаях, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской  
Федерации» и иными федеральными законами.

2. Прекращение полномочий оформляется решением совета депутатов. В решении совета депутатов указывается дата прекращения полномочий депутата.

**Ст****атья 31. Администрация муниципального района**

1. Администрация Гатчинского муниципального района является исполнительно-  
распорядительным органом Гатчинского муниципального района.

2. Официальное наименование исполнительно-распорядительного органа  
Гатчинского муниципального района:

полное - администрация муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области;

сокращенное - администрация Гатчинского муниципального района.

Полное и сокращенное наименования для применения в муниципальных правовых актов и документах равнозначны.

1. Администрация Гатчинского муниципального района наделяется в соответствии с настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Гатчинского муниципального района федеральными законами и законами Ленинградской области, кроме вопросов, относящихся к исключительной компетенции совета депутатов Гатчинского муниципального района.
2. Администрация обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением.
3. Администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия.
4. Администрация действует на основании Положения, утвержденного советом депутатов.

Структура администрации утверждается советом депутатов по представлению главы администрации. В структуру администрации могут входить структурные подразделения администрации (органы местной администрации), наделенные правами юридического лица на основании решения совета депутатов.

1. Финансирование администрации осуществляется за счет средств бюджета Гатчинского муниципального района. Расходы на обеспечение деятельности администрации предусматриваются в бюджете Гатчинского муниципального района отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.
2. Администрация муниципального района является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Организационная структура, полномочия, функции и порядок деятельности администрации при осуществлении муниципального контроля устанавливается муниципальными правовыми актами администрации, принимаемыми в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативно-правовыми актами Ленинградской области.

**С****татья 32.** **Глава администрации**

1. На должность главы администрации Гатчинского муниципального района советом депутатов Гатчинского муниципального района назначается лицо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса на замещение указанной должности.

2. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы администрации Гатчинского муниципального района устанавливает совет депутатов Гатчинского муниципального района.

Контракт с главой администрации Гатчинского муниципального района заключается главой Гатчинского муниципального района на срок полномочий совета депутатов Гатчинского муниципального района, принявшего решение о назначении лица на должность главы администрации Гатчинского муниципального района (до дня начала работы совета депутатов Гатчинского муниципального района нового созыва), но не менее чем на два года.

При формировании конкурсной комиссии в Гатчинском муниципальном районе две трети ее членов назначаются советом депутатов Гатчинского муниципального района, а одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти Ленинградской области по представлению Губернатора Ленинградской области.

3. Глава администрации Гатчинского муниципального района, осуществляющий свои полномочия на основе контракта,:

1) подконтролен и подотчетен совету депутатов Гатчинского муниципального района;

2) представляет совету депутатов Гатчинского муниципального района ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности администрации Гатчинского муниципального района, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

3) обеспечивает осуществление администрацией Гатчинского муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Гатчинского муниципального района федеральными законами и законами Ленинградской области.

4. Глава администрации Гатчинского муниципального района не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Глава администрации Гатчинского муниципального района не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

5. Глава местной администрации должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

6. В период временного отсутствия главы администрации его полномочия осуществляет один из его заместителей в порядке, предусмотренном Положением об администрации. При этом полномочия главы администрации осуществляются его заместителем в полном объеме, если иное не предусмотрено распоряжением о назначении на исполнение обязанностей.

7. Глава администрации Гатчинского муниципального района имеет право на доплату к пенсии за выслугу лет из бюджета Гатчинского муниципального района, в связи с выходом на государственную пенсию в порядке, установленном советом депутатов Гатчинского муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 33. Полномочия главы администрации**

Глава администрации Гатчинского муниципального района:

1) осуществляет общее руководство деятельностью администрации муниципального района, ее структурных подразделений и отраслевых органов администрации по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации муниципального района;

2) заключает от имени администрации муниципального района договоры в пределах своей компетенции;

3) представляет администрацию Гатчинского муниципального района в отношениях с органами местного самоуправления муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени администрации Гатчинского муниципального района;

4) разрабатывает и представляет на утверждение совета депутатов муниципального района структуру администрации муниципального района;

5) формирует штат администрации муниципального района в пределах, утвержденных в бюджете средств на содержание администрации муниципального района;

6) утверждает положения о структурных подразделениях администрации муниципального района;

7) осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении местного бюджета (за исключением средств по расходам, связанным с деятельностью совета депутатов муниципального района и депутатов);

8) отменяет акты руководителей структурных подразделений и отраслевых органов администрации муниципального района, противоречащие законодательству Российской Федерации, Ленинградской области или муниципальным правовым актам, принятым на местном референдуме, советом депутатов муниципального района или главой муниципального района;

9) разрабатывает и вносит в совет депутатов муниципального района на утверждение проект местного бюджета муниципального района, планы и программы социально-экономического развития муниципального района, а также отчеты об их исполнении;

10) вносит в совет депутатов муниципального района проекты нормативных правовых актов муниципального района;

11) вносит предложения о созыве внеочередных заседаний совета депутатов муниципального района;

12) предлагает вопросы в повестку дня заседаний совета депутатов муниципального района;

13) осуществляет иные полномочия по решению вопросов местного значения, не отнесённые к компетенции иных органов местного самоуправления муниципального района.

**Статья 34. Прекращение полномочий главы администрации**

1. Полномочия главы администрации Гатчинского муниципального района, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

1. отставки по собственному желанию;
2. расторжения контракта в соответствии с частью 11 статьи 37 Федерального закона от 06.10 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. отрешения от должности в соответствии с Федеральным законом от 06.10 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
5. признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
6. вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
7. выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
8. прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
9. призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.
10. преобразования муниципального района, в соответствии с Федеральным законом от 06.10 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального района;

12) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального района.

2. Контракт с главой администрации Гатчинского муниципального района может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления:

1) Совета депутатов Гатчинского муниципального района или Главы Гатчинского муниципального района - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 Федерального закона от 06.10 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Губернатора Ленинградской области - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 Федерального закона от 06.10 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Главы администрации Гатчинского муниципального района - в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 35. Контрольно-счетная палата**

1. Контрольно-счетная палата является контрольно-счетным органом Гатчинского муниципального района.

2. Официальное наименование контрольно-счетного органа Гатчинского муниципального района:

полное – контрольно-счетная палата муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области;

сокращенное – контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района.

3.Контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района обладает правами юридического лица и является муниципальным казенным учреждением.

4. Контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района образуется советом депутатов Гатчинского муниципального района и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным советом депутатов Гатчинского муниципального района.

5. Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района определяется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EAB4BF3F8181722336016C55B65F87EC94AE13705DBB710E77A3009A0B6CF6O) от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=EAB4BF3F8181722336016C55B65F87EC94AE147653BA710E77A3009A0BC69ACA4CAE81040BA1E94261F9O) Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

**Статья 36. Избирательная комиссия муниципального района**

1. Для подготовки и проведения местного референдума, муниципальных выборов, голосования по отзыву депутата совета депутатов, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, формируется избирательная комиссия муниципального района.

# 2. Избирательная комиссия муниципального района является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Избирательную комиссию муниципального района формирует совет депутатов муниципального района на основе предложений, указанных в пункте 2 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава, Избирательной комиссии Ленинградской области.

# 4. Избирательная комиссия муниципального района формируется в количестве десяти членов с правом решающего голоса.

# 5. Срок полномочий избирательной комиссии муниципального района составляет пять лет. Если срок полномочий избирательной комиссии муниципального района истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума. Данное положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов совета депутатов поселения. Полномочия избирательной комиссии муниципального района могут быть прекращены досрочно законом Ленинградской области в случае преобразования муниципального образования. Днем досрочного прекращения полномочий такой избирательной комиссии муниципального района является день вступления в силу закона Ленинградской области о преобразовании муниципального образования.

# 6. Полномочия избирательной комиссии муниципального района по решению Избирательной комиссии Ленинградской области, принятого на основании обращения совета депутатов муниципального района, могут быть возложены на территориальную избирательную комиссию Гатчинского муниципального района.

# 7. При проведении местных референдумов избирательная комиссия муниципального района действует в качестве комиссии референдума.

# 8. Порядок формирования и полномочия избирательной комиссии муниципального района устанавливаются в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законом Ленинградской области от 15.03.2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области», настоящим уставом.

**С****татья 37. Муниципальная служба**

1. Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Муниципальным служащим Гатчинского муниципального района является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Ленинградской области, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета Гатчинского муниципального района.

2. Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств бюджета Гатчинского муниципального района.

3. Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется в соответствии с федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами Гатчинского муниципального района.

Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Ленинградской области, утверждаемым законом Ленинградской области.

4. Права и обязанности муниципального служащего устанавливаются федеральными законами, законами Ленинградской области и нормативно-правовыми актами Гатчинского муниципального района.

5. Муниципальному служащему Гатчинского муниципального района гарантируются:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией;

2) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания и ежегодное увеличение (индексацию) в соответствии с решением совета депутатов Гатчинского муниципального района о бюджете на соответствующий год с учетом коэффициента увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям муниципальной службы;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

4) медицинское обслуживание муниципального служащего и членов его семьи, в том числе после выхода муниципального служащего на пенсию;

5) пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

6) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей и коллективное страхование от несчастных случаев;

7) медицинское страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения муниципальным служащим муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей, в соответствии с федеральным законом о медицинском страховании и настоящим Уставом.

Финансирование медицинского страхования осуществляется в объеме, утвержденном Решением совета депутатов Гатчинского муниципального района на очередной финансовый год;

8) единовременная выплата (поощрение) за выслугу лет в связи с выходом на государственную пенсию в порядке и размере, установленными соответствующим органом местного самоуправления;

9) получение пенсии за выслугу лет при достижении пенсионного возраста в порядке, установленном советом депутатов Гатчинского муниципального района.

**Глава 4. Муниципальные правовые акты**

**С****татья 38. Система муниципальных правовых актов**

1. В систему муниципальных правовых актов муниципального района входят:

1) устав муниципального района;

2) правовые акты, принятые на местном референдуме;

3) решения совета депутатов;

4) постановления и распоряжения главы муниципального района;

5) постановления и распоряжения администрации;

6) распоряжения и приказы отраслевых органов администрации;

7) правовые акты контрольно-счетной палаты.

2. Устав муниципального района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального района.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

**Статья 39. Подготовка муниципальных правовых актов и вступление их в силу**

1. Проекты муниципальных правовых актов вносятся депутатами совета депутатов Гатчинского муниципального района, главой муниципального района, главой администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, органами местного самоуправления Гатчинского муниципального района.

2. Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального района, выраженного на местном референдуме, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления муниципального района или должностное лицо муниципального района, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать трех месяцев.

3. Решения, принятые советом депутатов, в течение двух рабочих дней направляются главе муниципального района для подписания и официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального района в течение пяти рабочих дней подписывает решение совета депутатов, после чего обеспечивает его официальное опубликование (обнародование).

Решения совета депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального района, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов совета депутатов, если иное не установлено федеральным законом.

4. Глава Гатчинского муниципального района издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности совета депутатов, аппарата совета депутатов.

5. Глава администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Ленинградской области, настоящим уставом, нормативными правовыми актами совета депутатов, издает:

- постановления администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области;

- распоряжения администрации по вопросам организации работы администрации.

6.Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям настоящим уставом**.**

7. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат официальному опубликованию (обнародованию) и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальное опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов осуществляется не позднее чем через 10 рабочих дней со дня их принятия.

Иные муниципальные правовые акты вступают в силу со дня их принятия за исключением случаев, когда в принятом муниципальном правовом акте предусмотрен иной порядок и сроки вступления его в силу.

Муниципальные правовые акты совета депутатов муниципального района о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Статья 40. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия**

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Ленинградской области, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Ленинградской области).

2. Правовые акты руководителей структурных и отраслевых подразделений, отделов администрации Гатчинского муниципального района могут быть отменены Главой администрации Гатчинского муниципального района.

3. Муниципальные правовые акты Гатчинского муниципального района могут быть признаны недействительными на основании вступившего в законную силу судебного акта.

**Статья 41. Устав муниципального района, внесение изменений и дополнений в устав муниципального района**

1. Устав, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального района принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов совета депутатов.

2. Устав, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального района подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

3. Устав, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального района подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

4. Глава Гатчинского муниципального района обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального района в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

5. Изменения и дополнения, внесенные в устав Гатчинского муниципального района и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий совета депутатов, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

**Глава 5. Экономическая основа муниципального района**

**С****татья 42. Экономическая основа муниципального района**

Экономическую основу муниципального района составляют находящееся в муниципальной собственности имущество (муниципальное имущество), средства местного бюджета, а также имущественные права муниципального образования.

**С****татья 43. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом**

1. Органы местного самоуправления муниципального района от имени муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом муниципального района в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, настоящим уставом и решениями совета депутатов.
2. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местный бюджет.
3. Муниципальное образование может создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация района.

Администрация района определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений.

**Статья 44. Местный бюджет**

# 1. Гатчинский муниципальный район имеет собственный бюджет – бюджет муниципального района (далее - местный бюджет), который разрабатывается и утверждается в форме решения.

# 2. Органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципального района.

3. Формирование, утверждение, исполнение бюджета Гатчинского муниципального района и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления Гатчинского муниципального района самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами Ленинградской области.

4. Проект бюджета Гатчинского муниципального района, решение об утверждении бюджета Гатчинского муниципального района, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета Гатчинского муниципального района и о численности муниципальных органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

5. Формирование расходов бюджета Гатчинского муниципального района осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, вытекающими из вопросов местного значения либо возникающими при передаче Гатчинскому муниципальному району отдельных государственных полномочий.

6. Расходы бюджета Гатчинского муниципального района осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**С****татья 45. Муниципальный заказ**

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.
2. Муниципальными заказчиками выступают органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджета Ленинградской области и местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

3. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается настоящим уставом и нормативными правовыми актами администрации муниципального района в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Статья** **46. Муниципальные заимствования**

Муниципальное образование вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением совета депутатов.

**Глава 6.** **Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

**Статья 47. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами**

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального района, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

2. Основаниями для отзыва депутата Гатчинского муниципального района, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только конкретные противоправные решения или действия (бездействие) указанных лиц в случае их подтверждения в судебном порядке.

Голосование по отзыву депутата Гатчинского муниципального района, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения, в порядке, установленном федеральными законами и законом Ленинградской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Ответственность совета депутатов Гатчинского муниципального района перед государством наступает на основании решения суда в случае принятия советом депутатов Гатчинского муниципального района нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ленинградской области, законам Ленинградской области, настоящему Уставу, и непринятия в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, либо в течение иного предусмотренного решением суда срока неисполнения в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе по отмене соответствующего нормативного правового акта.

4. Ответственность главы Гатчинского муниципального района и главы администрации Гатчинского муниципального района перед государством наступает в случаях:

1) издания указанным должностным лицом нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ленинградской области, законам Ленинградской области, настоящему Уставу, если такие противоречия установлены судом, и непринятия указанным должностным лицом мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом действий, в том числе издания правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Ленинградской области, если это установлено судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Глава Гатчинского муниципального района или глава администрации Гатчинского муниципального района, в отношении которых Губернатором Ленинградской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

5. Ответственность совета депутатов Гатчинского муниципального района, администрации Гатчинского муниципального района и должностных лиц Гатчинского муниципального района перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

6. Ответственность депутата совета депутатов Гатчинского муниципального района перед населением наступает в случае отзыва депутата совета депутатов Гатчинского муниципального района в порядке, установленном Федеральным законом, законом Ленинградской области и уставами муниципальных образований, входящих в состав Гатчинского муниципального района.

7. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суде или арбитражном суде в установленном законом порядке.

**Глава 7. Заключительные положения**

**Статья 48. Переходные положения**

Органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района Ленинградской области, образованные в соответствии с настоящим уставом, являются правопреемниками органов местного самоуправления, осуществлявших ранее полномочия по решению вопросов местного значения.

**Статья 49. Вступление в силу настоящего устава**

1. Настоящий устав подлежит государственной регистрации в установленном законодательством порядке.
2. Настоящий устав вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и действует в соответствии с переходными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. В случае изменения федерального и областного законодательства настоящий устав применяется в части, не противоречащей ему.

**Статья 50. О признании утратившим силу устава муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области**

Устав муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области, зарегистрированный Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Северо-Западному округу под государственным регистрационным номером RU 475060002005001 от 16 декабря 2005 г., с последующими изменениями и дополнениями, считать утратившим силу со дня вступления в силу настоящего устава.

**Приложение № 2**

к решению Совета депутатов

Гатчинского муниципального района

от 27 сентября 2013 г. № 319

**Состав рабочей группы**

**по работе с предложениями граждан по новой редакции Устава Гатчинского муниципального района и подготовке проекта решения Совета депутатов ко второму и третьему чтению.**

1. Ильин Андрей Иванович – глава Гатчинского муниципального района;

2. Любушкина Елена Викторовна – глава администрации Гатчинского муниципального района;

3. Власов Александр Васильевич – председатель постоянной комиссии по вопросам местного самоуправления и координации вопросов культуры;

4. Нещадим Людмила Николаевна – первый заместитель главы администрации Гатчинского муниципального района;

5. Хохлачева Ирина Борисовна – председатель Комитета юридического обеспечения администрации Гатчинского муниципального района;

6. Ворожбитова Ольга Борисовна – руководитель аппарата Совета депутатов Гатчинского муниципального района;

7. Сомова Марина Васильевна – главный специалист Комитета юридического обеспечения администрации Гатчинского муниципального района.