ПРОТОКОЛ № 2/19

заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Гатчинском муниципальном районе Ленинградской области.

ул. Карла Маркса, д. 44, каб. 10 от 11.06.2019 года

Состав комиссии утвержден постановлением главы администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области №3396 от 06.08.2018 года «О внесении изменений в приложение 2 к постановлению администрации Гатчинского муниципального района от 16.06.2016 №2583 «Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Гатчинском муниципальном районе»

Присутствовали:

Председатель комиссии:

|  |  |
| --- | --- |
| Материков Тимофей Федорович | - заместитель главы администрации Гатчинского муниципального района по вопросам безопасности |
|  |  |
| Члены комиссии: |  |
| Вэнскэ Светлана Михайловна | – управляющий делами администрации Гатчинского муниципального района |
| Кузнецова Ирина Геннадьевна | – заместитель председатель комитета юридического обеспечения администрации Гатчинского муниципального района |
| Вихровский Игорь Евгеньевич | – председатель контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района |
| Дмитриева Елена Вячеславовна | - начальник МИ ФНС №7 по Ленинградской области |
| Иванова Галина Григорьевна | - заместитель директора по развитию филиала ОУ ВО СПб ИВЭСЭП г.Гатчина |
| Мусихин Алексей Леонидович | - начальник отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Гатчинскому району Ленинградской области |
| Кравчук Марк Витальевич | - председатель общественной палаты Гатчинского муниципального района |
| Иванова Галина Григорьевна | - заместитель директора по развитию филиала ОУ ВО «СПб ИВЭСЭП» в г.Гатчина |
| Приглашенные:Парикова Анастасия Владимировна | - начальник отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района |
| Львович Ирина Владимировна | - и.о. главы администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района |
| Секретарь комиссии: |  |
| Горячевских Николай Анатольевич | - главный специалист МКУ Управление БГЗНиТ Гатчинского муниципального района |

**Повестка дня:**

1. О выявляемых нарушениях законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и мерах по их предотвращению.

***Доклад:*** *Начальник отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района Парикова А.В.*

2. О реализации антикоррупционной политики на территории Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района.

***Доклад:*** *И.О.* ***г****лавы администрации Тайцкого городского поселения Гатчинского муниципального района Львович И.В..*

3. О результатах осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы за 2018 год.

***Доклад:*** *Начальник отдела кадров и наград администрации Гатчинского муниципального района Адкина Н.А..*

Материков Т.Ф. – председатель комиссии:

Уважаемые коллеги!

Число членов комиссии 14 человек, на заседании присутствует 8 человек, кворум проведения комиссии (не менее половины членов комиссии) имеется.

Прошу утвердить предлагаемую повестку дня:

1. О выявляемых нарушениях законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и мерах по их предотвращению.

***Доклад:*** *Начальник отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района Парикова А.В.*

2. О реализации антикоррупционной политики на территории Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района.

***Доклад:*** *И.О.* ***г****лавы администрации Тайцкого городского поселения Гатчинского муниципального района Львович И.В..*

3. О результатах осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы за 2018 год.

***Доклад:*** *Начальник отдела кадров и наград администрации Гатчинского муниципального района Адкина Н.А..*

Ввиду того, что начальник отдела кадров и наград Адкина Н.А., находится в отпуске, докладчиком по третьему вопросу выступит управляющий делами администрации Гатчинского муниципального района Вэнскэ С.М..

Будут ли иные предложения, замечания по повестке дня?

Предложений не последовало.

Повестка дня утверждена единогласно.

Прошу считать заседание комиссии открытым.

**1. О выявляемых нарушениях законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и мерах по их предотвращению.**

По первому вопросу повестки дня «О выявляемых нарушениях законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и мерах по их предотвращению.» слово предоставляется начальнику отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района Париковой А.В..

Парикова А.В.:

В связи с тем, что выявление нарушений в сфере закупок не относится к возложенным на отдел обязанностям, я доложу информацию о предпринимаемых мерах для исключения возможных коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения их гласности и прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в части, касающейся контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Главным принципом Федерального закона «О контрактной системе» способствующим противодействию коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности - является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

При проведении того или иного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах размещения заказа. Федеральный закон № 44-ФЗконкретизирует перечень требований, описывает механизм вывода из состава комиссии таких лиц. При осуществлении кадровой работы с личными делами муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, и мониторинга закупок в целях выявления возможного конфликта интересов у указанных лиц в связи с организацией и проведением муниципальных закупок за отчетный период возможного конфликта интересов не было выявлено.

Пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ устанавливает единое требование к участникам закупки об отсутствии между ними и заказчиком конфликта интересов, предусматривая случаи, при которых конфликт интересов имеет место. Подтверждение соответствия данному требованию осуществляется, в частности, посредством подачи декларации в виде отдельного документа и/или проставления отметки в соответствующей графе электронной документации. Такое декларирование должно быть осуществлено независимо от наличия или отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

За 2018 год Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было проведено порядка 540определений поставщика (подрядчика, исполнителя) различными способами (за 1 квартал 2019 года - 122 процедуры).Комиссиями(конкурсной, аукционной, котировочной и комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений администрации Гатчинского муниципального района была проведена проверка порядка около 800 заявок на соответствие участников закупок требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». За отчетный период комиссиями по осуществлению закупок не было выявлено ни одного случая несоответствия участников закупок требованиям, установленным п.9 ч.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) на сегодняшний день остается открытый аукцион в электронной форме. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления. Пожалуй, важнейшим изменением в порядок проведения госзакупок является перевод закупочных процедур в электронную форму. Эта работа началась еще в 2018 году, так с 1 июля 2018 проведение закупок в электронной форме было правом заказчика, а с 1 января 2019 г. это стало обязательным. Все закупки, за исключением ряда случаев, установленных Законодательством в сфере закупок, теперь проводятся в электронном виде.

До вступления в силу изменений, касающихся формы проведения закупок, существовала обязанность заказчика осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, которая так же являлась одним из методов предотвращения коррупции. При этом любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в процедуре и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в процедуре, был вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и открытия доступа к таким заявкам.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах. При этом законодатель установил ряд обязательных и дополнительных требований.

Не менее 15% совокупного объема закупок, предусмотренного планом-графиком, заказчик обязан распределять среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Справочно: за 2018 год объем закупок у субъектов малого предпринимательства для обеспечения государственных и муниципальных нужд Гатчинского муниципального района составил 58,6 % от СГОЗ.

За исполнением контрактов следят и органы аудита, в качестве которых выступают соответственно контрольно-счетные органы региона и муниципального образования. Одновременно законодатель также предусматривает ответственность за нарушение законодательства о закупках, которая закреплена как в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, так и в Уголовном кодексе Российской Федерации.

Помимо всего прочего действует институт общественного контроля. Контролировать осуществление закупочной деятельности могут граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц.

Материков Т.Ф.:

Каким образом, в рамках деятельности отдела, осуществляется взаимодействие с органами внутренних дел.

Парикова А.В.:

Исключительно в рамках служебной деятельности. От органов внутренних дел поступают запросы в отношении конкретного контракта либо договора. По указанном запросу для проверки предоставляется пакет документов. Запросы поступали в отношении контрактов разной категории, разной цены. Запросы поступают от органов внутренних дел как по Гатчинскому району, так и по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В ходе проведенных проверок нарушений и нареканий не выявлено. Всего за 2018 год проведено 18 проверок.

Материков Т.Ф.:

Имеются ли еще у присутствующих вопросы к докладчику?

Вопросов не последовало.

Материков Т.Ф.:

Предлагаю по второму вопросу принять решение:

1. Информацию, изложенную, начальником отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района Париковой А.В., принять к сведению.

2. Отделу закупок администрации Гатчинского муниципального района продолжить деятельность в рамках действующего законодательства, работу по формированию нетерпимость к любым проявлениям коррупции. Отв.: начальник отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района. Срок: постоянно.

Решение принято единогласно.

Решение:

1. Информацию, изложенную, начальником отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района Париковой А.В., принять к сведению.

2. Отделу закупок администрации Гатчинского муниципального района продолжить деятельность в рамках действующего законодательства, работу по формированию нетерпимость к любым проявлениям коррупции. Отв.: начальник отдела закупок администрации Гатчинского муниципального района. Срок: постоянно.

**2. О реализации антикоррупционной политики на территории Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района.**

По второму пункту повестки дня «О реализации антикоррупционной политики на территории Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района» слово предоставляется и.о. главы администрации Таицкого городского поселения Львович И.В..

Львович И.В.:

В текущем 2019 году в Таицком городском поселении проведена работа в рамках реализации антикоррупционной политики на территории поселения по следующим направлениям:

- деятельность комиссии по урегулированию конфликта интересов к служебному поведению муниципальных служащих: было проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении выполнения иной оплачиваемой работы, 3 заседания по установлению стажа за выслугу лет, 4 муниципальным служащим присвоен классный чин.

- проведение анализа обращений, поступивших в органы местного самоуправления по фактам коррупции: на официальном сайте функционирует виртуальная приемная, где граждане оставляет свои обращения, каждое из которых рассматриваются в установленный законом срок. За период 2019 года обращений о наличии коррупционных фактов в администрацию поселения не поступало. В администрации активно используется практика личного приема граждан главой администрации, утвержден график приема; каждый вторник еженедельно глава проводит прием граждан, в среднем, около 5 личных встреч еженедельно.

- информационное освещение противодействия коррупции на официальном сайте городского поселения, а также прием обращений граждан посредством сети Интернет: информация о деятельности администрации является общедоступной и размещается на официальном сайте в сети Интернет. На официальном сайте администрации создан и функционирует раздел, посвященный противодействию коррупции, где размещаются нормативные правовые акты по противодействию коррупции, сведения о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений; информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, виртуальная приемная по обращениям граждан.

- деятельность совета по противодействию коррупции: проведено заседание по предоставлению сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих. Сотрудники администрации строго соблюдают порядок своевременного предоставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений.

- в целях реализации мер государственной политики в сфере противодействия коррупции администрацией Таицкого городского поселения принят «План противодействия коррупции на 2019-2020 годы» в соответствии Указом президента РФ № 378 от 29.06.2018 г. В соответствии с Планом предусмотрено обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу, а также повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

С муниципальными служащими были проведены совещания при главе администрации по формированию у них негативного воздействия к коррупции и принятию подарков в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: на текущий период Администрацией и советом Депутатов было утверждено 286 нормативных правовых актов. Проекты административных регламентов предоставления муниципальных услуг были размещены на официальном сайте администрации поселения для прохождения независимой экспертизы. Замечаний относительно проектов административных регламентов в администрацию поселения не поступило, в связи с этим они были направлены на рассмотрение в Гатчинскую городскую прокуратуру, а затем утверждены.

Матриков Т.Ф.:

Каков основной способ обращения граждан?

Львович И.В.:

Способы обращения граждан различные: через сайт, по почте, при личном приеме. Основная масса, порядка 90% обращений поступают при личном приеме граждан. Обращений по антикоррупционной тематике не поступало.

Материков Т.Ф.:

Имеются ли еще у присутствующих вопросы к докладчику?

Вопросов не последовало.

Материков Т.Ф.:

Предлагаю по второму вопросу принять решение:

1. Информацию, изложенную, и.о. главы администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района Львович И.В., принять к сведению.

2. Продолжить деятельность по реализации мероприятий по противодействию коррупции на территории подведомственной администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, Указами Президента РФ в сфере противодействия коррупции. Ответственный глава Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района. Срок: постоянно.

Решение принято единогласно.

Решение:

1. Информацию, изложенную, и.о. главы администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района Львович И.В., принять к сведению.

2. Продолжить деятельность по реализации мероприятий по противодействию коррупции на территории подведомственной администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, Указами Президента РФ в сфере противодействия коррупции. Ответственный глава Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района. Срок: постоянно.

**3. О результатах осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы за 2018 год.**

По третьему пункту повестки дня «О результатах осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы за 2018 год.» слово предоставляется управляющей делами администрации Гатчинского муниципального района Вэнскэ С.М..

Вэнскэ С.М.:

На основании федерального законодательства муниципальные служащие администрации Гатчинского муниципального района и руководители муниципальных учреждений в период с 01 января по 30 апреля 2019 года предоставляли сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Порядок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими администрации Гатчинского муниципального района и ее структурных подразделений, обладающих правами юридического лица утвержден постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 01.04.2015 № 1313 (в редакции постановлений администрации Гатчинского муниципального района от 09.03.2017 № 820, от 05.12.2017 № 5177,от 19.11.2018 № 4954).

Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги(супруга) и несовершеннолетних детей утвержден постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 31.10.2018 № 4725 (в редакции постановления администрации Гатчинского муниципального района от 29.12.2018 № 5724).

Положение о предоставлении руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждено постановлением администрации Гатчинского муниципального района № 649 от 22.02.2013 (в редакции постановлений администрации Гатчинского муниципального района от 01.04.2015 № 1314, от 04.12.2018 № 5268).

За период с 01.01.2019 года по 30.04.2019 года принята и зарегистрирована 361 справка, из них:

- 341 справка, представлена муниципальными служащими, в том числе 7 муниципальных служащих представили сведения о расходах;

- 20 справок, представлены руководителями муниципальных учреждений.

Справки представлялись в соответствии с графиком, в котором работники всех структурных подразделений были расписаны по дням сдачи справок, что позволило упорядочить прием справок, а работникам в определенные для них дни и часы получать консультации и представлять справки.

Обязанность муниципальных служащих представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленная частью 1 статьей 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ от 02.03.2007 года выполнена полностью.

Срок представления справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленный постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.09.2009 № 100-пг, не нарушен.

Обязанность руководителя муниципального учреждения представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, установленная частью четвертой статьи 275 Трудового Кодекса Российской Федерации и статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. выполнена полностью.

Срок представления Справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленный постановлением администрации Гатчинского муниципального района № 649 от 22.02.2013 (в редакции постановлений администрации Гатчинского муниципального района от 01.04.2015 № 1314, от 04.12.2018 № 5268) «Об утверждении Положения о представлении лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», в соответствии с частью четвертой статьи 275 Трудового кодекса Российской Федерации (с изменениями), не нарушен.

В соответствии с требованиям законодательства, в установленные сроки сведения размещены на официальном сайте администрации Гатчинского муниципального района.

Входе анализа представленных за отчетный 2018 год справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими администрации Гатчинского муниципального района выявлены следующие нарушения: четырьмя муниципальными служащими допущен ряд мелких технических ошибок из-за невнимательности, а именно: пропущены слова, допущены описки, дата печати справки не совпадает с датой подписи справки, что является не существенными нарушениями.

Кроме того, в ходе анализа справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, муниципальным служащим - главным специалистом Комитета по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Гатчинского муниципального района было выявлено, что в строке 6 Раздела 1 «Сведения о доходах» справки период с 01.01.2018 по 31.12.2018 она указала доход, полученный ею от иной оплачиваемой работы (судейство соревнований) в размере 11500 рублей 00 копеек, т.е. выполняла иную оплачиваемую работу.

Матриков Т.Ф.:

Имеются ли у присутствующих вопросы к докладчику?

Вопросов не последовало.

Материков Т.Ф.:

Предлагаю по третьему вопросу принять решение:

1. Информацию, изложенную управляющей делами администрации Гатчинского муниципального района Вэнскэ С.М. принять к сведению.

2. Продолжить деятельность по контролю за предоставлением служащими справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, их полнотой и достоверностью в соответствии с действующим законодательством.

Срок: постоянно.

Принято единогласно.

Решение:

1. Информацию, изложенную управляющей делами администрации Гатчинского муниципального района Вэнскэ С.М. принять к сведению.

2. Продолжить деятельность по контролю за предоставлением служащими справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, их полнотой и достоверностью в соответствии с действующим законодательством.

Председатель комиссии по координации

работы по противодействию коррупции

в Гатчинском муниципальном районе Т.Ф. Материков

Секретарь комиссии по координации

работы по противодействию коррупции

в Гатчинском муниципальном районе Н.А. Горячевских