

## ДОКЛАД

### «Антимонопольный комплаенс в администрации Гатчинского муниципального района» по итогам 2020 года

#### 1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ) необходимо снизить количество нарушений антимонопольного законодательства.

В целях реализации Указа Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» установлена необходимость органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечить функционирование антимонопольного комплаенса на своем уровне.

Во исполнение вышеуказанных нормативных актов администрацией Гатчинского муниципального района принято постановление от 30.09.2020 года № 2991 «О создании и организации в администрации Гатчинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Постановление № 2991).

В соответствии с Положением об организации в администрации Гатчинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение), утвержденным Постановлением № 2991, отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации Гатчинского муниципального района определен уполномоченным подразделением, осуществляющим общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Гатчинского муниципального района (далее – Администрация).

Также, согласно Постановлению № 2991, руководителям структурных подразделений Администрации рекомендовано руководствоваться в своей деятельности данным документом и определить ответственное лицо за проведение мероприятий в соответствии с Положением.

В целях обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации уполномоченным подразделением разработаны:

- карта комплаенс-рисков, включающая описание возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, причин и условий их возникновения (утверждена постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 30.12.2020 № 4304);

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Гатчинского муниципального района (утвержден постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 30.12.2020 № 4305).

Информация об антимонопольном комплаенсе размещена на официальном сайте Гатчинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://radm.gtn.ru/activity/economy/antikom/>

## **2. Информация о результатах оценки комплаенс-рисков**

Структурными подразделениями администрации Гатчинского муниципального района за отчетный период проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурного подразделения Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, штрафов, возбужденных дел);

2.2. Анализ нормативных правовых актов структурного подразделения Администрации;

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых структурным подразделением Администрации;

2.4. Мониторинг и анализ практики применения структурным подразделением Администрации антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс-рисков в администрации Гатчинского муниципального района риски носят низкий и незначительный уровень.

Исключением является существенный риск нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд подведомственными учреждениями.

## **3. Информация о результатах исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации Гатчинского муниципального района**

В 2020 году структурными подразделениями администрации Гатчинского муниципального района были проведены следующие мероприятия по реализации дорожной карты:

3.1. При проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о закупках на стадии согласования;

- пресечение действий по установлению в документации о закупке требований к товарам, работам, услугам, а также к участникам торгов, направленных на создание преимущественных условий для конкретного хозяйствующего субъекта;

- пресечение действий по установлению в документации о закупке требований к описанию участником закупки конкретных показателей товаров, которые являются избыточными, не могут быть объективно проверены на момент поставки;

- пресечение действий по «дроблению закупок» с целью заключения контрактов (договоров) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Каждый

такой контракт (договор) заключался в отношении самостоятельного объекта закупки. На постоянной основе ведется работа в данном направлении, так как практика контролирующих органов в отношении «дробления закупок» весьма часто обновляется и меняется;

- контролирование использования заказчиками при осуществлении закупок типовых контрактов и типовых условий контрактов, которые утверждены и размещены в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов в единой информационной системе в сфере закупок;

- проведение политики, направленной на использование единых подходов по формированию и описанию объекта закупок на закупку однотипных товаров, в том числе через использование каталога товаров, работ, услуг;

- регулярный мониторинг изменений законодательства о контрактной системе, мониторинг правоприменительной практики, как судебной, так и антимонопольной).

3.2. Усиление контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства при подготовке соглашений в различных сферах деятельности;

3.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

3.4. Соблюдение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

3.5. Усиление внутреннего контроля за соблюдением порядка подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц;

3.6. При предоставлении субсидий:

- своевременное размещение документации о начале приема заявок на предоставление субсидий на официальном сайте Гатчинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- соблюдение порядка выдачи субсидий, предусмотренного нормативными правовыми актами.

3.7. Организация проведения обучения по программам повышения квалификации и переподготовки:

10 человек прошли обучение по программе повышения квалификации и 2 человека по программе переподготовки «Управление государственными и муниципальными закупками».

1 человек принимал участие в обучении по программе повышения квалификации «Актуальные вопросы содействия развитию конкуренции и повышения качества процессов, связанных с предоставлением услуг, влияющих на развитие конкуренции», на котором, в том числе, был рассмотрен вопрос «Нарушения органами власти и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, виды антимонопольных рисков в их деятельности».

3.8. Усиление внутреннего контроля:

- за подготовкой документов по приватизации или передаче муниципального имущества в аренду (пользование);

- за подготовкой документов при выдаче разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Гатчинского муниципального района, без предоставления земельных участков и установления сервитута;

- за подготовкой документов при переводе земель или земельных участков из одной категории в другую и отнесении находящихся в муниципальной собственности земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель.

3.9. Поддержание на высоком уровне внутреннего контроля подготовки документов и соблюдения сроков предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство, выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

#### **4. Сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Гатчинского муниципального района**

Уполномоченным подразделением проведен анализ информации, предоставленной структурными подразделениями администрации Гатчинского муниципального района, об оценке достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В целях проведения оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Гатчинского муниципального района для каждого структурного подразделения администрации Гатчинского муниципального района установлены следующие ключевые показатели эффективности:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства структурным подразделением;

- доля проектов нормативных правовых актов структурного подразделения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов структурного подразделения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства учитывались:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Гатчинского муниципального района антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом в отношении администрации Гатчинского муниципального района предупреждения о прекращении действия (бездействии), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в адрес администрации Гатчинского муниципального района предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Установлено, что за отчетный период 2018 – 2020 годы:

1. Нормативные правовые акты администрации Гатчинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

2. Проекты нормативных правовых актов администрации Гатчинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Нарушений законодательства при предоставлении субсидий, а именно: нарушения порядка выдачи субсидий, предоставления субсидий при несоответствии получателя субсидии требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами, размещения в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет извещения о начале приема заявок на получение субсидии, создания преимущественных условий участия в процедуре получения субсидии, не выявлено.

4. При анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд рассматривались сведения о жалобах на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Так, в 2020 году поступило 70 жалоб, из которых:

47 (67%) признаны необоснованными без предписаний,

7 (10%) признаны необоснованными с предписаниями,

3 (4%) признаны обоснованными (полностью или частично) без предписаний,

4 (6%) признаны обоснованными (полностью или частично) с предписаниями,

4 (6%) возвращены без рассмотрения,

5 (7%) отозваны.

Несмотря на то, что в 2020 году количество жалоб возросло по сравнению с 2019 годом (2019 год – 28 жалоб), большую долю из них (порядка 70%) занимают необоснованные жалобы без предписаний. Рост числа жалоб в 2020 году обусловлен появлением на рынке «профессиональных жалобщиков», цели которых отличны от целей развития конкуренции.

По результатам выданных предписаний возбужденные антимонопольным органом дела отсутствуют, предупреждения и предостережения не выдавались.

5. Обжалование нормативных правовых актов, рассмотрение дел в судебных инстанциях по вопросам нарушения норм антимонопольного законодательства не осуществлялось.

Ввиду того, что нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Гатчинского муниципального района за 2020 год не установлены, в целом ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Гатчинского муниципального района достигнуты.